

INFORME DEFINITIU

Assumpte: Fiscalització de les justificacions de les assignacions econòmiques atorgades als Grups municipals a l'exercici 2023 (de juny a desembre).

ANTECEDENTS

Es presenten a fiscalització les justificacions de les assignacions econòmiques atorgades als Grups municipals a l'exercici 2023 (de juny a desembre).

NORMATIVA

- Article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.
- Acord del Ple de 21 de juliol de 2023 sobre les assignacions als Grups polítics municipals.
- Reglament Orgànic Municipal (ROM) aprovat pel Ple.

FONAMENTS DE DRET

I Regulació general i específica

Primer.- L'Article 73.3 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, relatiu a la constitució dels Grups polítics municipals, estableix:

“El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que tendrá que contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, si procede, se establezcan a todos los efectos en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.

(...) Los grupos políticos tendrán que traer con una contabilidad específica de la dotación al hecho que se refiere el párrafo segundo de este apartado 3, que pondrán a disposición del Pleno de la Corporación, siempre que este lo pida. (...)”

D'acord amb aquest article, el Ple de 21 de juliol de 2023 – en consonància amb l'article 29.2 del ROM regulador dels drets dels Grups polítics municipals –, va fixar aquestes assignacions:

- Dotació fixa, per a cadascun dels grups polítics municipals 1.750,00 € per Grup i mes.
- Dotació variable, en funció del nombre de membres de cadascun dels grups: 750,00 € per regidor/a, Grup i mes.

Segon.- Sobre la destinació d'aquestes assignacions, ja hem vist que la LRBRL sembla excloure només les retribucions del personal al servei de la pròpia Corporació i l'adquisició d'actius fixos patrimonials.

No obstant aquesta limitada exclusió, la Llei 11/1999 que modificà la LRBRL introduint la previsió de dotació econòmica als Grups municipals, va manifestar expressament que aquestes assignacions havien d'estar necessàriament vinculades al funcionament dels Grups.

Amb l'ànim d'assolir una major concreció, l'esmentat acord plenari de 5 de juliol de 2019 va regular la destinació i justificació d'aquestes despeses de forma més exhaustiva. En aquest àmbit la regulació pròpia va fer un esforç clarificador en allò relatiu a les aportacions dels Grups municipals al seu partit polític matriu, quan va establir que:

«En el cas que els grups municipals aportin tot o part d'aquests fons al seu respectiu partit polític, no s'admetrà la transferència directa al Partit polític sense més, sinó que aquesta aportació haurà de tenir caràcter retributiu, en el sentit que haurà de respondre a la prestació d'un servei concret i determinat, a favor del grup polític, per part del partit polític receptor d'aquests fons.»

En aquest sentit el grup municipal presentarà a l'Ajuntament, en cas que existeixi, un conveni de col·laboració, o acord anàleg, signat entre el grup municipal i el partit polític, que tingui una durada màxima igual al mandat corporatiu i relacioni els tipus dels serveis que el partit prestarà al grup polític.»

A la vegada, l'article 14.4 de la Llei Orgànica 8/2007 sobre finançament dels partits polítics, diu:

«No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, para la rendición de cuentas de los Grupos Parlamentarios de las Cortes Generales, de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, de las Juntas Generales de los Territorios Históricos vascos y de los Grupos de las Corporaciones Locales, se estará a lo que dispongan sus respectivos Reglamentos o su legislación específica, que deberán respetar los principios generales de esta ley en materia de rendición de cuentas.»

Tercer.- Quan a la justificació de l'aplicació d'aquestes assignacions, a banda de la regulació general, com ja s'ha avançat el Ple municipal va establir aquests criteris:

«La justificació del destí donat a aquestes aportacions econòmiques es farà anualment davant la Intervenció municipal, durant els primers sis mesos de cada exercici pressupostari, en referència al destí de les aportacions rebudes per part de l'Ajuntament de Terrassa durant l'exercici anterior.»

L'any en que es celebrin eleccions municipals, les quantitats rebudes per cada grup polític fins a la finalització del seu Mandat, hauran de justificar-se abans del dia en que es constitueixi el nou Consistori.

La justificació de les despeses realitzades directament pels Grups Municipals ha d'incorporar la documentació següent:

- *Compte justificatiu, segons model que s'acompanya, on hi figurarà la relació detallada i individualitzada de les despeses realitzades amb càrrec a l'aportació municipal, agrupades per conceptes específics i indicant de forma clara el concepte o destí donat.*
- *Còpia de factures, minutes i altres justificants de les despeses efectuades, les quals hauran de contenir tots els requisits legals que estableix la normativa vigent aplicable, especialment la constatació de forma clara i detallada del concepte del servei, prestació o subministrament, el preu i el receptor.*

En els justificants documentals referits a les despeses de restauració ha d'indicar-se el motiu i el nombre d'assistents. En el cas de despeses per desplaçaments caldrà indicar l'objecte del viatge.

Certificat d'estar al corrent amb les obligacions tributàries amb l'AEAT, amb la Hisenda autonòmica i amb la Seguretat Social.»

Quart.- Finalment, respecte els imports no justificats, el Ple municipal de 5 de juliol de 2019 va fixar aquest règim:

«En el cas de que l'import de la despesa justificada amb càrrec a l'assignació rebuda durant un exercici econòmic sigui inferior al de les transferències realitzades a favor del grup municipal, el grup municipal haurà d'afegir a la justificació un document, segons model adjunt, on s'acrediti la necessitat de disposar d'aquests recursos, la finalitat concreta a què es preveu destinar i el compromís de fer-ho durant el primer trimestre de l'exercici següent.

En cas de no aportar el document esmentat al paràgraf anterior, el saldo no disposat es detraurà dels següents pagaments a fer en concepte d'aportació al grup municipal.

Les quantitats no justificades al final de cada Mandat s'han de reintegrar a la Tresoreria de l'Ajuntament, abans de tres mesos constituïda la nova Corporació.

No es podran fer nous pagaments per l'assignació corresponent, si no s'han presentat les justificacions de l'exercici anterior dins dels terminis establerts o si la justificació no s'ha fet conforme les condicions establertes en els punts anteriors.»

II Anàlisi de les justificacions aportades

En data 12 de desembre de 2024 es va trametre l'informe provisional a cada grup municipal i sense que s'hagin presentat al·legacions al respecte, es detallen a continuació els imports a reintegrar en les properes aportacions, conseqüència de les incidències posades de manifest en l'informe provisional esmentat.

1. JUNTS PER TERRASSA

- Compensar l'import de 98,55 € en concepte de renúncia de l'aportació per quantitats no justificades.

Total a compensar: 98,55 €

2. TOT PER TERRASSA

- Queden justificades les aportacions.

Total a compensar: 0 €.

3. ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

- Queden justificades les aportacions.

Total a compensar: 0 €

4. CANDIDATURA DE PROGRÉS TERRASSA

- Queden justificades totes les aportacions.

Total a compensar: 0 €

5. VOX

- Compensar l'import de 6.575,19 € en concepte de renúncia de l'aportació per quantitats no justificades.

Total a compensar: 6.575,19 €

6. PARTIT POPULAR.

Es demana, per necessitat del funcionament del grup, que la quantitat de 20.895,79 € es pugui justificar a càrrec del primer trimestre de 2024.

Total a compensar: 0 €

III. Recomanacions

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant els treballs de fiscalització de les aportacions als grups municipals.

1. Seria convenient una major concreció dels serveis prestats que figuren en el convenis de col·laboració, o acords anàlegs, que es signen entre el grup municipal i el partit polític, en el cas que aquells aportin tot o part dels fons al seu respectiu partit polític.

Francisco Javier
Goytisolo
Marquínez