

A l'Ajuntament en Ple

1. En data 28-02-2025 el Ple de l'Ajuntament de Terrassa va acordar la suspensió de l'atorgament de llicències d'obres i/o de llicències ambientals d'activitats, i tramitacions d'expedients en curs, que tinguessin per objecte implantar noves d'estacions de servei, o bé, que suposessin l'ampliació d'estacions de servei existents, així com la suspensió de la tramitació de plans de millora urbana que tinguin per objecte la implantació d'aquest ús específic i d'altres complementaris, previstos específicament a l'article 318 de les Normes urbanístiques del vigent Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Terrassa (POUM), de conformitat amb l'article 73.1 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme. La suspensió afecta a tot el terme municipal de Terrassa.

2. Aquesta suspensió va respondre a la necessitat d'ordenar la implantació de l'ús d'estacions de serveis en relació als usos preexistents, atenent a les peticions de la ciutadania de millorar el seu entorn i les seves condicions de convivència, amb l'objectiu de revisar la regulació vigent i els condicionants per a la seva implantació, tenint en compte els usos preexistents de l'entorn urbà immediat.

El vigent POUM preveu la compatibilitat de l'ús d'estació de servei en diverses claus urbanístiques, en concret A.2, A.3, A.4, A.5, A.6, A.8, A.9, A.10 i A.11. Així mateix, dedica una secció específica, la Cinquena «Regulació particular d'estacions de servei», a regular de forma detallada el referit ús, tenint en compte diferents zones, tipologies i requisits diversos per a la seva implantació.

D'altra banda, l'article 8.6 del POUM estableix que les diferents ordenances urbanístiques, atès el seu grau d'especificació i/o regulació detallada, es consideren un cos autònom del POUM i la seva alteració o variació requerirà únicament la modificació de l'ordenança corresponent d'acord amb el procediment previst en la normativa d'aplicació.

3. En data 06-12-2006 es va publicar al BOPB l'aprovació definitiva de l'Ordenança d'usos i activitats. Posteriorment, s'han produït diverses modificacions aprovades per l'Ajuntament en Ple en les sessions del 30-11-2010, del 29-09-2011, i la darrera modificació en data 19-10-2018, promoguda per l'Ordenança municipal reguladora del soroll i les vibracions de 2018.

Al capítol XV del títol III de l'Ordenança d'usos i activitats s'estableix la regulació particular dels usos de les estacions de servei que comprèn els articles 83 al 90, que remet a l'Annex III de l'ordenança on es regulen les condicions tècniques de l'ús d'estacions de servei. Les disposicions normatives contingudes en aquests articles i a l'annex esmentats, són l'objecte de revisió per tal d'adequar el seu redactat a les noves necessitats esdevingudes després de vint anys de la vigència normativa que és imprescindible actualitzar i renovar per adaptar-les a la normativa sectorial vigent, i a les necessitats actuals de l'ordenació territorial de la ciutat.

Adjunt al present s'acompanya el nou redactat de l'articulat, tant del capítol XV del títol III, com el nou contingut de l'Annex III, que substituirà el contingut i redactat actual.

II. Competència i procediment d'aprovació de modificació

Els principis normatius per a la modificació parcial de les normes reguladores de l'ús d'estacions de serveis, que es remet únicament a aquelles disposicions previstes en l'Ordenança d'Usos i Activitats que han quedat obsoletes, s'estableixen a l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques amb l'objectiu d'obtenir una bona i millor regulació d'aquesta tipologia d'activitats:

1. Necessària per harmonitzar la normativa municipal amb la legislació autonòmica, estatal i europea actualment vigent.
2. Proporcional, ja que la modificació abasta la regulació només en aquells àmbits afectats pels canvis normatius i per la realitat socioeconòmica actual.
3. Millora la seguretat jurídica, evitant interpretacions divergents i assegurant coherència en la concessió de llicències.
4. Reforça la convivència veïnal en una ciutat que integra usos residencials i industrials, comercials i de serveis, garantint el dret al descans del veïnat, i a un medi ambient urbà adequat.
5. Afavoreix l'activitat econòmica, oferint un marc normatiu modern, clar i predictable.

En aquest sentit, la modificació parcial és l'exercici de la potestat reglamentària municipal, i queda justificada l'actuació d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa s'ha justificat per una raó d'interès general, basada en una identificació clara de la finalitat perseguida, i per ser l'instrument més adequat per garantir-ne l'assoliment. Pel que fa al principi de proporcionalitat, la iniciativa es proposa amb una regulació imprescindible, es limita a substituir la redacció de 7 articles i un annex, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris. Per tal de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic municipal, autonòmic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i les empreses.

La competència municipal directa per regular usos i activitats correspon al Ple de l'Ajuntament, i el procediment per a l'aprovació i modificació d'ordenances i reglaments s'estableix a:

• **DECRET LEGISLATIU 2/2003**, de 28 d'abril, pel qual s'aprovaext Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC):

- Competència del Ple, a l'article 52.d)
- A l'article 178 s'estableix que s'ha d'ajustar al procediment següent:
 - a) Aprovació inicial del ple.
 - b) Informació pública i audiència dels interessats, per un període mínim de trenta dies, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.
 - c) Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats i aprovació definitiva del ple. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'acord inicial esdevindrà definitiu.

178.2 Les ordenances, els reglaments i els acords municipals d'aprovació definitiva dels plans urbanístics, inclòs l'articulat de les normes urbanístiques corresponents, s'han de publicar conforme el que estableix la legislació estatal de règim local.

• **LLEI 7/1985**, de 2 de abril, reguladora de les bases del règim local.

- Competència del Ple, a l'article 22 i concordants.
- Procediment, a l'article 49 i concordants.

III. Participació ciutadana

En aplicació de l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de les normes, s'ha dut a terme amb caràcter previ a la modificació de l'Ordenança d'usos i activitats, una consulta pública a través del portal web de l'Ajuntament de Terrassa, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma i sobre:

- a) Els antecedents i problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment del previst a la Llei, entre els dies 29-09-2025 i 17-10-2025 es va procedir a efectuar aquesta consulta pública a través de l'anunci publicat al portal web «Participa a Terrassa» de l'Ajuntament de Terrassa. El resultat de l'exposició pública ha estat que no hi ha hagut cap aportació ciutadana, pel que no és necessari fer el tractament de cap al·legació i procedeix l'aprovació inicial per part del Ple de l'Ajuntament.

IV. Contingut

La revisió normativa pretén analitzar l'impacte d'implantació de noves d'estacions de servei en zones urbanes i valorar-ne la compatibilitat, l'harmonització amb l'entorn i l'optimització en la fluïdesa de la mobilitat urbana, amb especial atenció a la proximitat amb usos residencials i altres usos vulnerables. Aquest anàlisi és necessari per garantir la protecció de l'interès general davant de noves implantacions d'estacions de servei, establint un equilibri entre la convivència ciutadana i el desenvolupament d'aquesta activitat econòmica, i minimitzant les molèsties que se'n puguin derivar, com ara contaminació lumínica, acústica, emissions, molèsties per olors o problemes de mobilitat.

Per això, es considera adequat revisar l'articulat vigent i modificar-lo per establir condicionants addicionals en zones específiques, més enllà dels actuals articles 83 i 90 i Annex III de l'Ordenança d'Usos i Activitats, que no comporta cap implicació de caràcter econòmic.

L'objectiu principal de la revisió normativa d'aquest articulat que es proposa és d'una part, garantir una millor convivència i qualitat de vida de la ciutadania propera a les estacions de servei, assegurant alhora la possibilitat de noves implantacions a la ciutat. Es planteja, doncs, ajustar els requisits d'implantació i desenvolupament d'aquestes activitats per trobar un equilibri entre les necessitats veïnals i l'activitat econòmica, minimitzant molèsties, i optimitzant els fluxos de mobilitat especialment en zones urbanes consolidades. D'altra part actualitzar la regulació municipal per harmonitzar-la amb la legislació autonòmica, estatal i europea vigent.

V. Anàlisi d'oportunitat de l'actualització normativa

De l'anàlisi territorial efectuat resulta necessari revisar la normativa actual relativa a la implantació d'estacions de servei i, per tant és imprescindible modificar l'Ordenança d'Usos i Activitats (articles 83 a 90 i Annex III). Aquesta ordenança, en consonància amb el POUM, ja estableix una sectorització que diferencia zones més restrictives i altres de més flexibles, en funció de la dimensió dels establiments, les característiques dels vials i la tipologia de les àrees urbanes. A més, regula quatre zones diferenciades segons la dimensió de l'estació de servei a implantar i el tipus d'àrea de la ciutat.

Tanmateix, més enllà d'aquesta regulació vigent, s'ha constatat la conveniència d'incorporar condicionants addicionals:

- Establint distàncies mínimes entre activitats similars, per evitar la concentració excessiva i/o descompensada en determinades zones.

- Fixant distàncies entre edificis respecte a usos residencials o altres usos vulnerables, per reduir la proximitat amb finestres i balcons i evitar possibles molèsties relacionades amb contaminació lumínica, olors o sorolls, i també per evitar disfuncions de mobilitat.
- Altres condicionants que assoleixin els mateixos objectius.

D'altra banda, l'entrada en vigor de normativa sectorial posterior a la vigència de l'Ordenança d'Usos, i que afecta aquestes tipologies d'activitats, implica la reconsideració jurídicament oportuna, necessària i adequada per a la revisió i actualització de l'ordenança municipal, amb l'objectiu principal d'harmonitzar el seu contingut amb l'ordenament sectorial vigent, reforçar la seguretat jurídica, millorar l'eficàcia administrativa i garantir una regulació municipal plenament ajustada als estàndards normatius actuals. A continuació es relacionen les normatives que afecten, en alguna mesura, a la implantació en el territori de les estacions de servei, publicades després de la vigència de l'Ordenança usos i activitats:

1. Llei 24/2013, de 26 de desembre, del Sector Elèctric
2. Llei 37/2015, de 29 de setembre, de carreteres
3. Real Decret 639/2016, de 9 de desembre, pel que s'estableix un marc de mesures per a la implantació d'una infraestructura per als combustibles alternatius.
4. Real decret 706/2017, de 7 de juliol, pel qual s'aprova la instrucció tècnica complementària MI-IP 04 «Instal·lacions per a subministrament a vehicles» i es regulen determinats aspectes de la reglamentació d'instal·lacions petrolíferes
5. Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del Canvi climàtic
6. Ordre TMA/178/2020, de 19 de febrer, per la qual es modifica l'ordre del 16 de desembre de 1997.
7. Real Decret Llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica
8. Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.
9. Real Decret-Llei 29/2021, de 21 de desembre, pel qual s'adopten mesures urgents en l'àmbit energètic per al foment de la mobilitat elèctrica, l'autoconsum i el desplegament d'energies renovables.
10. Real Decret 450/2022, de 14 de juny, de modificació del Codi Tècnic d'Edificació, aprovat pel Real Decret 314/2006, de 17 de març (introducció del DB HE6).

L'opció de no revisar, ni introduir requisits addicionals en relació amb la implantació de noves estacions de servei no es considera tècnicament, ni jurídicament apropiada, ja que podria derivar en desajustos normatius, conflictes de convivència i dificultats de mobilitat, especialment en zones urbanes consolidades.

El Servei d'Activitats ha emès informe jurídic-tècnic en data 01-12-2025.

Per tot això, la Presidència de la Comissió informativa de Promoció econòmica i Educació proposa a l'Ajuntament en Ple l'aprovació dels següents:

ACORDS

PRIMER.- Aprovar inicialment la modificació parcial de l'Ordenança d'usos i activitats, pel que fa a la regulació de les Estacions de Serveis, en concret del Capítol XV, en el Títol III, es renova la redacció dels actuals articles 83, 84, 85, 86, 87, 98, 99 i 90, s'afegeix l'article 91 i es modifica el contingut de l'Annex III de dita ordenança. El contingut de la redacció a substituir fins ara vigent, i la nova redacció s'adjunten al present document formant part de l'acord.

SEGON.- Sotmetre a informació pública els presents acords i el nou text de l'Ordenança d'usos i activitats aprovat inicialment, mitjançant anunci al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i al tauler d'anuncis i edictes electrònic de la Corporació, durant un termini de 30 dies hàbils als efectes que es puguin formular reclamacions, al·legacions i suggeriments que es considerin oportuns. En cas que no se'n produeixi cap, els presents acords esdevindran definitius.

La Presidència