

A l'Ajuntament en Ple

- I. L'Ajuntament de Terrassa és titular del servei de transport de viatgers per autobús que es gestiona de manera indirecta, mitjançant contracte, sota la modalitat d'una societat d'economia mixta, per part de TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA S.A. (TMESA). El capital de TMESA està constituït en el seu 80% per la societat CORPORACIÓN ESPAÑOLA DEL TRANSPORTE S.A., integrada en el grup AVANZA, i en un 20% per l'Ajuntament de Terrassa. TMESA es va constituir mitjançant escriptura pública el 19 de setembre de 1989, prèvia licitació pública i acord d'adjudicació, adoptat pel Ple de l'Ajuntament en sessió de 8 de setembre de 1989.

L'empresa TMESA està efectuant el servei urbà de transport de viatgers d'acord amb la fórmula de gestió que es va establir l'any 1989, empresa mixta, i mitjançant el contracte per a la gestió i explotació del servei que tenia una durada inicial prevista de 20 anys, amb possibilitat de pròrroga fins a 10 anys més.

- II. Per acord de la Junta de Govern Local, de data 17 de juliol del 2009, actuant en virtut de delegació d'atribucions del Ple municipal, es va aprovar la pròrroga voluntària del contracte per un període de temps comprès entre el dia 19 de setembre de 2009, data de finalització del període inicial, i el dia 31 de desembre de 2013, amb la previsió de que durant el transcurs del referit període temporal es coneixerien els efectes i la incidència en la mobilitat derivada del perllongament de la línia de ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya i la conseqüent construcció de tres noves estacions en el nucli urbà, i podria ser objecte de valoració i eventual revisió la forma de gestió del referit servei.
- III. El Ple de l'Ajuntament, en la sessió de 26 de setembre de 2013, va aprovar el canvi en la forma de gestió del servei de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de Terrassa, de l'actual modalitat de societat d'economia mixta, en què l'Ajuntament participa, a la modalitat de concessió.
- IV. Un cop establerta la modalitat de concessió com a forma de prestació del servei, la Junta de Govern Local, en exercici d'atribucions delegades del Ple municipal, i també directament el Ple municipal, varen adoptar una sèrie d'acords amb l'objectiu d'adjudicar el contracte de concessió, així com d'altres establint la pròrroga del contracte amb TMESA mentre es produïa la dita adjudicació, així com les condicions de prestació del servei en els referits períodes de pròrroga, essent la darrera pròrroga establerta fins el 31 de desembre de 2018. Concretament s'adoptaren els acords següents:

En sessió de 13 de desembre de 2013, l'acord d'aprovació de l'expedient de contractació per adjudicar el contracte de gestió del servei de transport col·lectiu, públic i urbà de viatgers de Terrassa.

En sessió de 25 d'octubre de 2013, l'acord de pròrroga del contracte del servei, pel període de temps que resultés necessari, fins que el nou gestor es fes càrrec del servei i com a màxim fins el 31 de maig de 2014.

En sessió de 9 de maig de 2014, l'acord de nova pròrroga del contracte pel període de temps que resultés necessari fins que el nou gestor se'n fes càrrec, que es va fixar com a màxim el 31 de desembre de 2014.

En sessió de 23 de maig de 2014, l'acord d'adjudicació del contracte, que va ser posteriorment anul·lada en data 10 d'octubre de 2014 pel mateix òrgan, en compliment de la Resolució núm. 132/2014 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP), davant el recurs especial interposat per l'empresa licitadora CORPORACIÓN ESPAÑOLA DE TRANSPORTE SA (CTSA), que va anul·lar l'adjudicació i va obligar a retrotreure el procediment per tal de motivar degudament l'informe tècnic de valoració dels criteris d'adjudicació que depenien d'un judici de valor.

En sessió de 7 de novembre de 2014, l'acord per segona vegada de l'adjudicació del contracte, que també va ser posteriorment anul·lada en data 20 de febrer de 2015 pel mateix òrgan, en aquest cas en compliment de la Resolució núm. 6/2015 del TCCSP, davant d'un nou recurs especial interposat per l'empresa licitadora CTSA, que novament va anul·lar l'adjudicació i va obligar a retrotreure el procediment per tal de motivar degudament l'informe tècnic de valoració dels criteris d'adjudicació que depenien d'un judici de valor.

En sessió de 3 de desembre de 2014, l'acord de prorrogar el contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA S.A. (TMESA), pel període de temps que resultés necessari, fins que el nou gestor i adjudicatari del contracte, en procés de licitació, es fes càrrec del mateix i iniciés la gestió i explotació dels serveis municipals del transport públic col·lectiu i urbà, i com a màxim fins el 30 de juny de 2015, en el termes del l'art 235, lletra a, del ROAS.

En la sessió de 22 de maig de 2015, l'acord de desistiment del procediment d'adjudicació del contracte de gestió del servei de transport col·lectiu, públic i urbà de viatgers de Terrassa i prorrogar el contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA SA (TMESA), pel període de temps que resultés necessari, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2016.

El Ple de l'Ajuntament, en la sessió de 29 de setembre del 2016, va aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2017.

El Ple de l'Ajuntament, en la sessió de 29 de juny del 2017, va aprovar l'actualització de les condicions de prestació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de la ciutat de Terrassa, durant el període comprès entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2017.

El Ple de l'Ajuntament, en la sessió de 30 de novembre del 2017, va aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2018.

- V. En data 8 de juny de 2018 el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va dictar sentència favorable a les pretensions municipals, confirmant l'adequació a dret de l'acord municipal de data 22 de maig de 2015 pel qual es va desistir del procediment d'adjudicació iniciat per acord del Ple municipal de data 13 de desembre de 2013.

- VI. En data 5 d'octubre de 2018, la Directora del Servei de Mobilitat va informar sobre la necessitat d'aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament de Terrassa i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA S.A. (TMESA) fins com a màxim el 30 de setembre del 2019, així com a les condicions de prestació del servei durant el període comprès entre l'1 de gener i el 30 de setembre de 2019. La dita proposta tècnica va ser dictaminada per la Comissió Informativa de Territori i Sostenibilitat, proposant-se al Ple municipal l'adopció dels corresponents acords.
- VII. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 25 d'octubre de 2018, va rebutjar la pròrroga del contracte.
- VIII. En data 2 de novembre de 2018, l'Alcalde va dictar el Decret núm. 9060/2018, de data 5 de novembre, disposant que TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA S.A. (TMESA) continués prestant el servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de la ciutat de Terrassa, amb la continuïtat i la regularitat acordada, fins a l'adjudicació i formalització d'un nou contracte, i comencés la seva execució, i ordenant la incoació d'ofici dels tràmits previs a l'aprovació de l'expedient de contractació de la concessió del servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de la ciutat de Terrassa.
- IX. En data 29 de desembre de 2017, l'AMTU (Associació de Municipis per la Mobilitat i el Transport Públic) i l'Ajuntament de Terrassa, van signar el *"Conveni de col·laboració per a l'assessorament i assistència tècnica i jurídica per la licitació del nou contracte de gestió i explotació del servei municipal de transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa"* per tal d'ajudar en la confecció de l'expedient de contractació.
- X. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 21 de gener de 2019, va aprovar l'inici de l'expedient i la realització d'uns tràmits preparatoris per a la contractació de la concessió del servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de Terrassa.
- XI. El Ple extraordinari de l'Ajuntament, en sessió de 9 de maig de 2019, va aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA, SA (TMESA), pel període de temps que resulti necessari, fins que un nou gestor es faci càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2019.
- XII. En data 20 de maig de 2019, mitjançant Decret 4728/2019, es va iniciar la Tramitació dels acords plenaris d'inici i preparació de l'expedient per a la licitació del contracte de concessió del servei de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de Terrassa.
- XIII. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 25 d'octubre de 2019, va aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA, SA (TMESA), pel període de temps que resulti necessari, fins que un nou gestor es faci càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2020.
- XIV. Entre el 14 de març i el 21 de juny de 2020 es va decretar l'estat d'alarma a Espanya com a conseqüència de la crisi sanitària del COVID-19. El confinament i les mesures de distanciament social a què va obligar aquesta pandèmia van comportar canvis rellevants en la mobilitat, en el nombre i en el repartiment modal dels desplaçaments de la població. Una vegada finalitzat l'estat d'alarma la població va anar retornant a la normalitat, sense que a data d'avui s'hagin assolit encara els nivells de mobilitat equivalents a l'any 2019.
- Durant aquell any es van fer diferents modificacions de servei durant els mesos de confinament amb fortes reduccions de servei que acompanyaven la baixada de la demanda. A partir del 29 de juny de 2020 l'oferta base va tornar a ser del 100%.

- XV. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 30 d'octubre de 2020, va aprovar la pròrroga del contracte pel període de temps que resultés necessari, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2021.
- XVI. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 30 d'abril de 2021 va aprovar les condicions econòmiques del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TMESA, pel 2021.
- XVII. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 29 d'octubre de 2021, va aprovar la pròrroga del contracte pel període de temps que resultés necessari, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2022.
- XVIII. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 30 de setembre de 2022 va aprovar les condicions econòmiques del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TMESA, pel 2022.
- XIX. L'Ajuntament en Ple, en sessió de 28 d'octubre de 2022, aprovà la pròrroga del contracte pel període de temps que resultés necessari, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2023.
- XX. L'Ajuntament en Ple, en sessió de 23 de desembre de 2022, aprovà les condicions econòmiques del contracte durant el període comprés entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023.
- XXI. L'Ajuntament en Ple, en sessió de 28 d'abril de 2023, aprovà unes noves condicions econòmiques del contracte durant el període comprés entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023.
- XXII. L'Ajuntament en Ple, en sessió de 24 de novembre de 2023, aprovà la pròrroga del contracte pel període de temps que resultés necessari, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2024.
- XXIII. L'Ajuntament en Ple, en sessió de 25 d'octubre de 2024, aprovà la pròrroga del contracte pel període de temps que resultés necessari, fins que un nou gestor es fes càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre de 2025.
- XXIV. L'Ajuntament en Ple, en sessió de 18 de juliol de 2025, aprovà unes noves condicions econòmiques del contracte durant el període comprés entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2025

Entre el 14 de març i el 21 de juny de 2020 es va decretar l'estat d'alarma a Espanya com a conseqüència de la crisi sanitària del Covid'19. Aquesta va comportar canvis rellevants en la mobilitat, en el nombre i en el repartiment modal dels desplaçaments de la població que van fer qüestionar el model concessional degut a importants incerteses en la determinació i quantificació dels riscos propis del servei que haurien de ser transferits al futur concessionari, especialment pel que fa al risc de demanda, totalment imprevisible en aquests moments.

Per aquest motiu, es va fer necessari estudiar novament les alternatives en la tipologia contractual del servei, centrant-se en primera instància en la possibilitat de canvi de forma de gestió de concessió de servei a contracte de servei, durant un període transitori fins que fos possible fer els anàlisi de riscos anteriors, adaptats a les demandes i noves formes de moure'ns després de la pandèmia. Per tal d'estudiar aquesta opció amb profunditat, el seu encaix i impacte pressupostari, es va comptar amb l'ajuda de l'AMTU que va iniciar els estudis econòmics.

En paral·lel, l'estiu de 2021, amb gran part de la població ja vacunada contra el COVID-19, es va iniciar un nou estudi per estimar la demanda dels viatgers de l'autobús pels propers 10 anys, contemplant en l'anàlisi les incerteses derivades del nou escenari generat per la pandèmia.

Completada aquesta prospecció de demanda, l'AMTU va presentar el nou estudi econòmic-financer, actualitzant els ingressos (en base a la nova previsió de viatgers i a les noves tendències en el repartiment dels viatgers per títol de transport) i els costos del servei (en base a noves dades facilitades per TMESA).

Com a resultat, es va veure possible reprendre l'expedient amb la modalitat contractual de concessió de serveis, assumint la transferència total del risc operacional i propietat dels mitjans privada, que comporta que l'operador és qui assumeix el risc operacional del servei, oferta i demanda, així com la propietat econòmica dels vehicles. Alhora, però, també es preveu una aportació de l'Ajuntament, entesa com aportació màxima, i susceptible de ser millorada a la baixa en el procés de licitació, que es correspon a un import anual el qual és funció i inclou les consideracions establertes de despeses, ingressos, inversions i finançament, revisió de preus i rendibilitat mínima exigida de mercat per al cas esperat.

Cal tenir en compte que aquesta configuració del nou expedient fa necessària la remissió de l'estudi de viabilitat econòmic-financera a la Oficina Nacional d'Avaluació (ONA) per a la seva consideració i emissió d'informe preceptiu.

L'Ajuntament en Ple, en sessió de 24 de novembre de 2023, va aprovar l'inici de l'expedient de contractació de la concessió del servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de Terrassa, corresponent a l'expedient COSP/2023/1. En aquest expedient es prengueren els següents acords:

- aprovar l'informe de necessitat del referit contracte, així com aprovar inicialment l'estudi de viabilitat econòmic-financera;
- aprovar la realització de la Consulta Preliminar al Mercat, conforme la proposta que s'acompanyava en l'expedient, dirigida als operadors econòmics que desenvolupin l'activitat objecte del contracte, d'acord amb les previsions de l'article 115 i següents de la LCSP.
- aprovar l'informe justificatiu de procedència de la revisió de preus del contracte i la proposta d'estructura de costos que va ser elaborada prèvia sol·licitud de l'estructura de costos a diversos operadors econòmics.

Durant el període d'informació pública, es van presentar al·legacions contra l'estructura de costos i l'estudi de viabilitat econòmic-financera aprovat inicialment.

L'Ajuntament en Ple, en sessió de 28 de juny de 2024, va aprovar, entre d'altres:

- aprovar l'informe de tractament d'al·legacions contra l'estructura de costos i l'estudi de viabilitat econòmic-financera de l'expedient de contractació de la concessió del servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de Terrassa en el sentit estimatori, estimatori parcial o desestimatori, i ACORDAR la seva publicació al Perfil del Contractant.
- aprovar definitivament l'estudi de viabilitat econòmic-financera i la seva remissió (així com de l'anàlisi de sensibilitat sobre determinades variables considerades com a decisives que acredita la transferència del risc operacional i el fet que l'operador no té garantida la recuperació de les inversions o despeses efectuades a qualsevol escenari) a l'Oficina

Nacional d'Avaluació (ONA) per a la seva consideració i emissió d'informe preceptiu, conforme el previst a l'article 333 de la LCSP, sens perjudici dels ajustos i/o variacions no substancials que s'hagin d'introduir als documents que finalment s'aprovin en el marc de l'expedient de contractació.

- aprovar definitivament l'estructura de costos de l'activitat adoptada i procedir a la sol·licitud a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya (JCC) de l'emissió de l'informe preceptiu valoratiu de la mateixa.

Seguidament, es van adequar els plecs tècnic i administratiu (i annexos corresponents) en base als requeriments del nou model econòmic financer aprovat, per tal de tramitar-los a la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (JCC) i a l'Oficina Nacional de Evaluación (ONE):

- El 30 i 31 de desembre de 2024 es va procedir a la tramitació de l'expedient a l'ONE i la JCC, respectivament, per a l'emissió dels informes preceptius valoratius corresponents.
- En data 14 de gener de 2025, l'ONE va sol·licitar fer la tramesa dels documents en castellà, per la qual cosa es procedeix a la traducció corresponent.
- En data 19 de febrer de 2025, la JCC va emetre el seu informe preceptiu en relació a l'estructura de costos, en què presentava alguns requeriments (com revisar el càlcul del període de recuperació de la inversió i ajustar el redactat del PCAP a l'estudi de viabilitat i a legislació vigent) i recomanacions (com revisar la traçabilitat del càlcul dels imports econòmics emprats i els diferents components que componen la fórmula de revisió de preus, així com incloure algun mecanisme que incentivi el comportament eficient).
- El 21 de maig de 2025 es va tramitar novament l'expedient a l'ONE, aportant els documents en castellà i incloent l'informe preceptiu de la JCC, requerit en primera instància. La documentació fou objecte de diversos aclariments, el 5 de juny, 15 de juliol i 30 de juliol de 2025. Amb la darrera versió, l'ONE considerarà que l'expedient es trobava en condicions de ser objecte de l'anàlisi corresponent. En data de 12 de setembre de 2025 l'ONE va emetre el seu informe preceptiu, en què a) no troben objeccions al període màxim establert per la concessió de 10 anys, b) conclouen que el risc operacional assumit pel concessionari no és menyspreable en condicions normals de funcionament i que la rentabilitat econòmico-financera es troba raonablement equilibrada amb el risc, i c) recomanen vigilar els compromisos assumits pels licitadors en les seves ofertes.

Actualment s'estan actualitzant els plecs tècnics i administratiu atenent a: a) l'actualització de les dades (el model econòmic-financer aprovat es basa en dades de 2021), b) l'actualització de l'estudi de demanda, que cobreixi com a mínim el període concessional previst i c) les aportacions rebudes per part de l'ONE i la JCC en els informes preceptius valoratius corresponents i les al·legacions presentades contra l'estudi de viabilitat econòmica financera estimades totalment o parcialment en l'informe de tractament d'al·legacions.

El servei de Mobilitat, amb data d'octubre de 2025, ha informat sobre la necessitat d'aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu

i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA, SA (TMESA), pel període de temps que resulti necessari, fins que un nou gestor es faci càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre del 2026, en els termes del l'art 235, lletra a, del ROAS.

TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA SA (TMESA) continuarà prestant el servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de la ciutat de Terrassa, amb la continuïtat i la regularitat acordada.

I, vist que l'Interventor General ha emès l'informe a la proposta.

Per tot això, la Presidència de la Comissió informativa de Territori i Habitatge proposa a l'Ajuntament en Ple l'aprovació dels següents:

ACORDS

Primer.- Aprovar la pròrroga del contracte per a la gestió i explotació del servei municipal del transport públic col·lectiu i urbà de la ciutat de Terrassa, vigent entre l'Ajuntament i TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA, SA (TMESA), pel període de temps que resulti necessari, fins que un nou gestor es faci càrrec del mateix, i com a màxim fins el 31 de desembre del 2026, en els termes del l'art 235, lletra a, del ROAS.

TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA SA (TMESA) continuarà prestant el servei de titularitat municipal de transport públic col·lectiu i urbà de viatgers de la ciutat de Terrassa, amb la continuïtat i la regularitat acordada.

Segon.- Requerir a TMESA per tal d'adaptar la durada de la societat contemplada en els estatuts socials al període de pròrroga del contracte.

Tercer.- Facultar indistintament al Tinent d'alcalde de l'Àrea de Territori i Habitatge o a la Tinent d'alcalde l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert, per a la signatura dels documents necessaris per a l'efectivitat d'aquests acords.

Quart.- Notificar aquest acord a l'empresa TRANSPORTS MUNICIPALS D'EGARA, SA (TMESA) i als departaments correponents d'aquest Ajuntament.

La Presidència