

## A l'Ajuntament en Ple

---

Amb data 31 de març de 2023 l'Ajuntament de Terrassa en Ple va aprovar provisionalment la modificació de les ordenances fiscals 3.8 i 3.25 que han de regir per a l'exercici 2023.

L'expedient ha estat en exposició pública del dia 04/04/2023 al dia 22/05/2023, període en el qual es poden presentar al·legacions contra les ordenances aprovades.

Dins d'aquest període s'han presentat les següents al·legacions:

- APA de l'Escola Municipal de Música i Conservatori de Terrassa, amb CIF V60639127, ha presentat instància en data 22 de maig de 2023, amb número de registre E-AJT-2023083784, en la que sol·licita el replanteig del model de tarifació social aplicat a la Taxa per a la prestació de serveis en els centres docents de titularitat municipal. (OF 3.25).

En el seu escrit **exposen**:

I.- L'any 2021 es va modificar el model de tarifació social en els primers cursos de les escoles bressol municipals i, aquest any, s'ha fet extensiu a les escoles municipals de Música i Conservatori i a la d'Art i Disseny, amb la pretensió d'afavorir l'accés a un nombre més gran de persones, sistema de tarifació social per trams.

II.- L'aplicació d'aquesta proposta de modificació de l'OF 3.25 està previst per al nou curs 2023-2024 a totes les escoles municipals de Bressol, Música i Art i Disseny.

III.- La modificació proposa una nova Taula de Tarifació Social.

IV.- La modificació proposa una taula de preus per l'Escola Municipal de Música.

V.- Que l'oposició és en contra d'aquest model de Tarifació Social proposat, no en contra del concepte de Tarifació Social ben interpretat i mai en contra de les mateixes oportunitats per a tothom.

**Proposen les següents al·legacions** al text de les Ordenances, que d'acord amb l'informe realitzat per la Directora de Serveis d'Educació **es dona resposta a cada una d'elles**:

*I.- Que les famílies no ens oposem frontalment al model de tarifació social, però no estem d'acord amb la proposta provisional de modificació presentada.*

Sobre aquesta al·legació es considera que la proposta de modificació respecte el model de tarifació vigent per al curs 2022-23 s'adequa a l'enunciat. El nou model a aplicar al curs 2023-24 permet modular les quotes dels trams superiors (entre el 7 i el 10) de forma que les persones i famílies que se situen en aquests trams, o bé mantenen la quota precedent o bé la veuran reduïda.

**II.-** *Que se'ns denega la intervenció en la sessió ordinària del Ple municipal del mes d'abril de 2023 per presentar la instància fora de termini el dia 14 d'abril de 2023 (número EAJT-2023062231).*

Des del Servei de Qualitat Democràtica es va fer la recepció per la petició d'aquesta intervenció i es va detectar que estava fora de termini en aplicació del reglament vigent. Es va elevar consulta a la Secretaria General de l'Ajuntament de Terrassa, que va dictaminar que la petició, efectivament havia entrat fora de termini i per tant no es podia admetre la intervenció sol·licitada.

**III.-** *Presentem una segona instància al·legant la importància del tema a tractar: debat sobre el text de l'aprovació provisional de la modificació de les Ordenances fiscals 3.8 i 3.25, quant a l'Escola Municipal i Conservatori de Terrassa es refereix.*

Tal i com ja s'ha exposat en la resposta al punt anterior, des de Secretaria General de l'Ajuntament es va establir que no es podia realitzar aquesta intervenció. I des del Servei de Qualitat de Democràtica es va informar mitjançant correu electrònic a l'APA en els següents termes:

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'article 30 sobre els còmputos de terminis diu a l'apartat 2:

*2. Sempre que per llei o en el dret de la Unió Europea no s'expressi un altre còmput, quan els terminis s'assenyalin per dies, s'entén que aquests són hàbils, i s'exclouen del còmput els dissabtes, els diumenges i els declarats festius*

Per tant, en aplicació al que marca aquesta Llei i l'article 11.2 del Reglament Municipal de Participació Ciutadana, el termini dels 10 dies hàbils d'antelació a la sessió del ple va finalitzar el 13 d'abril, quedant d'aquesta manera la vostra sol·licitud E-AJT-2023062231 del data 14 d'abril fora de termini.

L'aprovació de l'ordenança fiscal és un procediment regulat en els article 15 a 19 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 març pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en el mateix s'hi preveuen les garanties dels interessats i el procediment d'impugnació. El fet d'intervenir en el Ple no forma part d'aquest procés i té una connotació de caràcter polític, fora de l'àmbit estrictament jurídic, per la qual cosa no pot ser adduïble dins el tràmit d'al·legacions.

**IV.-** *Que aquesta modificació, bàsicament, és fruit de l'augment de l'Índex de renda de suficiència de Catalunya, IRSC; afegeix un tram més, que ara són 10, i augmenta el llindar d'ingressos màxim, de 119.515,95 € a 134.240€.*

Com ja s'ha exposat en la resposta al punt I de les al·legacions, el nou model a aplicar al curs 2023-24 permet modular les quotes dels trams superiors de forma que les persones i famílies que se situen en aquests trams, o bé mantenen la quota precedent o bé la veuran reduïda, per tant, hi ha haurà un nombre significatiu de famílies dels trams que amb l'aplicació dels nous trams 7,8 i 9 que tindran reducció respecte el curs anterior.

**V.-** *Que l'Impost sobre persones físiques o IRPF és un impost progressiu en funció dels ingressos i de la situació personal, on les famílies ja han demostrat "el principi de solidaritat" amb les administracions, i no és just que les quotes dels trams mig i alts siguin abusives.*

Les quotes pel pagament de serveis municipals s'estableixen en funció del cost que suposa la prestació d'aquests serveis. En aquest cas, les quotes només permeten afrontar una part molt

limitada del cost dels serveis, de forma que l'aportació municipal és imprescindible. Partint de la base que es imprescindible aquesta aportació municipal, l'aplicació de la tarifació social busca precisament establir quotes que puguin ser assequibles a totes les famílies, i que suposin un esforç econòmic similar en relació al seu nivell d'ingressos.

**VI.-** *Que les famílies no estan d'acord amb l'augment de taxes que en el curs actual ha suposat aquesta nova tarifació per als alumnes situats en els trams 7, 8, 9 i 10, els quals suposa més del 50% del total dels alumnes de l'EMM i Conservatori.*

Tal i com ja s'ha explicat, amb les modificacions introduïdes respecte el curs anterior, les persones i famílies situades en els trams entre els trams 7 i 10, no tindran augment de taxes, ans al contrari, o bé mantenen la quota precedent o bé la veuran reduïda.

**VII.-** *Tarifació Social és l'oportunitat per solucionar aquest problema endèmic de quotes desmesurades que anem arrossegant des de fa anys i panys. No pot ser un canvi de tarifació que utilitzi la paraula SOCIAL, encobrint un augment de quotes.*

Les quotes de l'EMM-Conservatori no s'havien modificat des del curs 2007-8, de forma que l'Ajuntament ha hagut d'assumir l'increment del cost del servei que s'ha produït durant aquest llarg període. Amb l'aplicació de la tarifació social, es produeix una redistribució de les quotes segons els trams, però l'import global de l'aportació de les famílies es manté.

**VIII.-** *Que, en cap dels documents de la informació escrita facilitada per l'Ajuntament, no hi ha constància del criteri que s'ha seguit per a determinar fixar les quotes fixes aplicades fins al curs 2021-22, en el tram 6 del model de Tarifació Social aplicat aquest curs. No disposem d'un estudi econòmic acurat (al que es refereix en l'OF 3.25) que inclogui un Pla de Viabilitat que demostrï l'èxit de l'aplicació de la Tarifació Social i que beneficiï a tota la comunitat d'alumnes.*

La proposta econòmica es va aprovar amb la modificació de les ordenances del 2021 i del 2022. En la documentació es justifica els criteris aplicats. Pel que fa a les baixes de les famílies, la informació de que disposa l'escola permet constatar que en els darrers 3 anys, el nombre de baixes s'ha mantingut independentment de l'aplicació d'un o altre model de tarifació. Finalment, recordar una altra vegada, que amb la modificació que s'ha introduït per al curs 2023-24, es manté efectivament un increment d'entre el 5 i el 17,5% entre els trams 8 i 10, però amb els nous trams, s'incrementen els llindars d'ingrés i això suposarà per moltes famílies reduir la quota respecte la de curs anterior.

**IX.-** *Que es confirma "l'Efecte fugida" d'alumnes per no poder fer front a l'augment de taxes proposades i la reducció de descomptes aplicats fins al dia d'avui.*

Tal i com s'indica en el punt anterior, el nombre de baixes s'ha mantingut més o menys estable independentment de l'aplicació d'un o altre model de tarifació.

Curs 2022-23: 87 baixes  
Curs 2021-22: 81 baixes  
Curs 2020-21: 80 baixes

Aquestes dades no permeten corroborar el «efecte fugida» que s'esmenta. Cal recordar que els trams que van suportar increment de tarifes, es va establir en una forquilla entre el 4 i el 6% per a cada salt de tram. Aplicant aquest increment, una quota tipus de 179 € s'incrementà entre uns 9 i uns 31€. Tenint present que es paguen 8 quotes per curs, l'increment se situa entre uns 70 i uns 250€ anuals com a màxim. Recordar de nou que la modificació introduïda per a l curs 2023-24 comportarà la reducció de quotes per un nombre important de famílies respecte el curs anterior

Per altra banda, les dades de preinscripció de curs 2023-24 revelen que s'ha registrat el nombre més elevat de preinscripcions dels últims anys, concretament 335, quan el màxim anterior, corresponent al curs 2017-18 es va situar en 314. Remarcar que un dels grups que ha registrat l'increment més alt de preinscripcions és el de persones adultes, el que ha comportat la necessitat de doblar el grup que s'oferia. Aquest increment es pot relacionar amb el fet que amb la introducció de la tarifació social es produir una forta reducció de les quotes de les persones adultes, igualant-les amb les infants.

*X.- Que des de l'Ajuntament no s'ha ofert la possibilitat de negociar i consensuar aquest canvi de tarifes.*

En les modificacions introduïdes per al curs 2023-24 respecte l'anterior, en tant que podran suposar reduccions de quotes per a un nombre significatiu de persones situades en els trams superiors, i modulen el conjunt de trams, s'han tingut en compte, en part les propostes que es van presentar per l'APA en les al·legacions anteriors formulades respecte les ordenances del curs anterior 2022-23.

*XI.- Que, amb l'augment exponencial del subministrament de serveis, alimentació, combustible, i tipus d'interès, i si s'escau, la manutenció de persones dependents fora de la llar habitual; els rendiments nets de cada família no reflecteixen la situació econòmica real d'aquesta.*

*XII.- Que, la taula dels llindars de l'import dels rendiments nets que es fixen per a cada alumne/a en funció de la capacitat econòmica acreditada per la família i del nombre de membres de la unitat familiar consta d'un nombre excessiu de trams i sense fixar un topall que s'ajusti a la realitat econòmica.*

*XIII.- Que, la relació entre les quotes del tram 1 i del tram 10, sigui d'1 a 7, no és acceptable.*

Es dona resposta conjunt a les al·legacions XI, XII i XIII:

El nombre elevat de trams i la relació de quotes es fa per mantenir la progressivitat ja que es pretén que el pagament de les quotes suposi un % similar dels seus ingressos de les famílies, independentment de quina sigui la quantitat d'aquests ingressos.

*XIV.- Que, la reducció de les aportacions que el Departament d'Ensenyament fa als municipis, no justifica els increments de preus proposats per l'ens local, per a fer front al cost del servei de l'EMM i Conservatori de Terrassa i en alguns casos inassolibles per a les famílies.*

Des que el Departament d'Educació va reduir les aportacions per al funcionament de l'escola de música, l'Ajuntament de Terrassa ha hagut d'assumir l'impacte d'aquesta reducció així com l'increment dels costos de personal i despeses de funcionament, que no s'han repercutit sobre les quotes, de forma que el volum de l'aportació de les famílies s'han mantingut sense increment.

*XV.- Que, el model proposat no compleix amb els principis inclusivitat (que el cost del servei no impedeixi accedir-hi), de justícia social (que l'esforç per assumir el cost sigui igual per a tothom) i de progressivitat (que el preu vagi en proporció a la capacitat econòmica), que és la raó de ser d'aquesta Tarifació segons la informació publicada al web de l'Ajuntament.*

El model introduït des del curs 2021-22 a les escoles bressol municipals i ampliat a les escoles municipals d'art i música es basa en aquests principis.

*XVI.- Que aquests increments de taxes i quotes proposades en alguns cursos o modalitats suposen formalment una irregularitat de les administracions implicades, ja que en comparació amb altres Escoles de Música i Conservatori de ciutats amb característiques similars a Terrassa.*

Com ha quedat expressat en els punts anteriors, l'establiment dels sistema de tarifació no ha suposat cap increment de taxes si no simplement una redistribució. Amb el pas dels anys l'aportació municipal ha anat en augment, la qual cosa posa de manifest que no s'ha traslladat els increments de costos a l'alumnat.

**I, formula les següents sol·licituds, a les quals se'ls hi dona resposta:**

*I.- Que es tinguin per presentades aquestes al·legacions i siguin admeses a tràmit.*

*II.- Que l'òrgan que correspongui sigui conseqüent amb l'aprovació de la proposta de modificació d'aquest nou sistema de tarifació aplicat, amb el compromís d'aplicar-ho sense que suposi un increment econòmic respecte a la situació actual de qualsevol alumne i la reducció de les quotes elevades.*

La proposta de modificació de les ordenances aprovada pel Ple del 31 de març suposarà, com ja s'ha exposat la reducció de les quotes respecte el curs anterior per un nombre significatiu de famílies situades entre els trams 7 i 9.

*III.- Que des de l'òrgan que correspongui se'ns convoqui a una reunió per poder debatre, negociar i consensuar aquesta proposta de modificació tarifació.*

El servei i la regidoria d'educació està disposició de reunir-se amb l'APA per exposar els continguts de la modificació de l'ordenança i valorar escenaris futurs, la qual cosa no va en perjudici de l'aprovació definitiva de l'ordenança fiscal, quin procediment està totalment reglat en el RDL 2/2004 de 5 de març, com abans ha quedat exposat, i que preveu quins són els mecanismes d'intervenció de les persones interessades.

*IV.- Que es paralizzi la modificació de l'Ordenança fiscal 3.25 de la Taxa per a la prestació de serveis en els centres docents de titularitat municipal a l'espera de la reunió demanada en el punt anterior.*

La paralització de la modificació de l'Ordenança 3.25 no es pot produir ja que comportaria la paralització dels processos de matriculació de totes les escoles municipals. La llei d'hisendes locals no preveu cap paralització del procediment d'aprovació en el cas que alguna persona interessada ho demani, doncs això aniria en contra de l'interès general, i per això el procediment d'aprovació és totalment taxat, i alhora plenament garantista.

*V.- Que el model compleixi amb els principis d'inclusivitat (que el cost del servei no impedeixi accedir-hi), de justícia social (que l'esforç per assumir el cost sigui igual per a tothom) i de progressivitat (que el preu vagi en proporció a la capacitat econòmica), que és la raó de ser d'aquesta Tarifació.*

Tal i com ja s'ha exposat, el model introduït des del curs 2021-22 a les escoles bressol municipals i ampliat a les escoles municipals d'art i música es basa en aquests principis.

*VI.- Que es revisin els llindars de cada tram amb l'actualització de la taula de la renda mínima de Catalunya en la que es basa el model.*

La modificació de les ordenances per al curs 2023-24 incorpora la modificació de la taula de trams i dels llindars de cada tram en funció de l'actualització del l'Índex de renda de suficiència de Catalunya, que l'any 2023-24 ha passat a ser de 8.605,15 €.

**VII.-** *Que s'ofereixin quotes assequibles, pròpies d'un servei municipal. Que el preu no sigui un condicionant; Cal reduir el nombre de trams i fixar un llindar de renda màxim en una quantitat inferior a la proposada.*

Les quotes només reflecteixen una part del cost del servei, el gruix del cost del servei l'assumeix l'Ajuntament. Les quotes s'han establert de forma que les famílies hagin de fer un esforç econòmic similar respecte el seu nivell d'ingressos.

**VIII.-** *Que, la relació entre les quotes del tram primer i l'últim tram sigui d'una proporció 1 a 2 o 1 a 3 com és en altres models de ciutats semblants a Terrassa, i no pas d'1 a 7, amb una progressivitat lineal per a garantir un tracte més equitatiu del model de Tarifació Social.*

El nombre elevat de trams i la relació de quotes es fa per consolidar la progressivitat i la justícia social ja que es pretén que el pagament de les quotes suposi un % similar dels seus ingressos de les famílies, independentment de quina sigui la quantitat d'aquests ingressos.

**IX.-** *Que, amb la consegüent davallada d'ingressos d'aportació de quotes per part de les famílies que han sigut baixa del centre amb l'aplicació de la Tarifació Social i augment de quotes, demanem la planificació de l'Ajuntament per revertir aquesta situació.*

Tal i com ja s'ha indicat anteriorment, el nombre de baixes registrat durant el darrer curs ha estat similar al dels cursos precedents, quan encara no s'havia aplicat el sistema de tarifació. Per altra banda, i també com ja s'ha exposat, la preinscripció per al curs 2023-24 ha estat la mes elevada dels darrers anys.

**X.- Que es repensi aquesta tarifació en els termes següents:**

**1-** *Que tinguem dret a rebre una educació musical de titularitat pública amb preus justos i amb igualtat d'oportunitats.*

Aquest és l'objectiu de l'aplicació del model de tarifació social: garantir l'accés de totes les famílies als serveis públics.

**2-** *Que s'apliqui una tarifació més justa, sense discriminar a les famílies de rendes més favorables, penalitzant-les amb una taxa exponencialment més cara respecte als trams inferiors de la taula.*

Amb l'aplicació del model, l'esforç econòmic que realitzen les famílies està en consonància amb el seu nivell d'ingressos.

**3-** *Que el llindar màxim d'ingressos per família (RF) amb 7 membres o més de la unitat familiar a la qual pertany l'alumne, sigui de 64.538,61 € (tram 5), reduint el nombre de trams i mantenint una proporcionalitat més justa.*

**4.-** *Que es suprimeixin els trams 6, 7, 8, 9 i 10 de la taula.*

Respecte a les peticions formulades en els punts 3 i 4, el nombre elevat de trams i la relació de quotes es fa per mantenir la progressivitat ja que es pretén que el pagament de les quotes suposi un % similar dels seus ingressos de les famílies, independentment de quina sigui la quantitat d'aquests ingressos.

**5.-** *Que s'apliqui una tarifació específica, de subvencions de mesures particulars amb els trams inferiors. Ajuts directes.*

**6-** *Que es recuperi el sistema de beques que utilitzava fins ara per a fomentar la música entre les persones vulnerables amb un seguiment i avaluació final per a ser atorgades.*

Respecte els punts 5 i 6, l'aplicació del model de tarifació social s'introdueix precisament per unificar els sistemes d'ajuts i bonificacions per accedir a la prestació d'un servei públic.

**7-** *Que es modifiquin les bonificacions: cal que es consideri la matriculació en qualsevol assignatura o taller.*

Aquesta bonificació és del tot excepcional ja que comporta una reducció de quotes molt important per a famílies amb 3 o més membres matriculats, per això s'ha d'aplicar només a les matrícules en programes formatius troncal.

**8.-** *Que es modifiquin les bonificacions mantenint els descomptes anteriors a la proposta de modificació:*

- *Tram 6 a 10: 50%*
- *Tram 5: 40%*
- *Tram 4: 30%*
- *Tram 3: 15%*

Amb la proposta de l'ordenança, les famílies beneficiàries ja assoleixen un descompte del 50% respecte les quotes regulars que han de satisfer la resta de famílies i no es considera apropiat superar aquest descompte excepcional.

**9.-** *Que es reconegui el dret a justificar situacions excepcionals per part també de les famílies de municipis limítrofs.*

Totes les famílies poden justificar situacions excepcionals sobrevingudes quan es produeixi un canvi substancial de la situació econòmica de la família, que pugui justificar un canvi en el tram de tarifació social que li correspondria. El sistema de tarifació no fa cap diferència entre els residents a Terrassa i els de fora, i per tant se'ls hi aplica els mateixos criteris i excepcions.

**10.-** *Que s'apliquin bonificacions generals per famílies nombroses més copioses: actualment en el tram de renda superior són del 5% (amb independència de nombre de fills matriculats) i aquesta bonificació hauria de ser superior, almenys d'un 25%.*

Amb el model de tarifació, les famílies amb un nombre elevat de membres se situen en trams inferiors als de famílies amb menor nombre de membres i els mateixos ingressos. Això ja suposa una reducció de quota, a més a més, amb la proposta d'ordenances, baixen un altre tram.

**11.-** *Que No computin els ingressos dels fills majors d'edat que conviuen al domicili per al càlcul de la base líquida que percep la família. Que es puguin tenir en compte altres despeses com escoles concertades o despeses mèdiques o de suport dels fills o progenitors que no conviuen al domicili i dels que se'n fa càrrec la família.*

El còmput dels ingressos que du a terme l'Ajuntament és anàleg al que utilitza la Generalitat per a l'atorgament de beques, i en aquest sentit els ingressos per avaluar l'escalat de tarifació han de contemplar els de tots els membres de la unitat familiar. Aquest és un criteri que l'Ajuntament utilitza en l'aplicació de qualsevol bonificació tributària i determinats ajuts.

Pel què fa a les despeses, l'Ajuntament no pot diferenciar la composició de la despesa de cada família, esdevenint aquesta una circumstància particular que no es pot tenir en compte. En tot cas, existeix la via d'excepcionalitat en casos determinats, en que es pot acreditar una capacitat econòmica real inferior, basada en criteris objectius.

**12.- Sol·licitem l'informe tècnic, l'estudi econòmic i el pla de viabilitat que justifiquin l'aplicació de la Tarifació Social i el pressupost dels cursos 21-22 i 22-23. Així com, la Taula d'alumnat per trams d'ambdós cursos.**

Aquesta és una petició a la qual es dona curs a banda del procediment d'aprovació de l'ordenança fiscal, i que els hi serà facilitada per part dels Serveis d'Educació, la qual cosa no comporta la paralització del mateix.

**13.- Que es replantegi tot el model de tarifació social aplicat.**

El model de tarifació social ja s'ha revisat per la seva aplicació al proper curs 2023-24, i és voluntat de l'Ajuntament mantenir la porta oberta a noves revisions que permetin introduir les millores necessàries per assolir els objectius de la seva implantació.

**14.- Demanem una administració municipal més eficaç i més propera al ciutadà.**

La voluntat de l'Ajuntament de Terrassa és sens dubte construir una administració eficaç i propera a la ciutadania.

De la qual cosa n'informe en el sentit de no admetre cap de les al·legacions presentades, les quals han de ser desestimades en la seva totalitat.

Vist l'Informe tècnic de tractament de les al·legacions, així com els de l'Interventor General i el Secretari General de la Corporació.

Per tot això, la Presidència de la Comissió informativa de Serveis generals i Govern obert proposa a l'Ajuntament en Ple l'aprovació dels següents:

## ACORDS

**PRIMER.-** Desestimar les alegacions presentades per l'APA del Conservatori Municipal de Terrassa, contra la modificació de les ordenances fiscals 3.25, de l'any 2023, en atenció als motius exposats en els antecedents.

**SEGON.-** Aprovar definitivament l'expedient de modificació de l'ordenança fiscal 3.25 per a l'exercici 2023, aprovat provisionalment per l'Excm. Ajuntament en Ple, en sessió del dia 31 de març de 2023, que entraran en vigor a partir del dia següent a la seva publicació, mantenint la seva vigència mentre no se n'aprovi la seva modificació o derogació.

**TERCER.,-** Publicar de forma íntegra els presents acords i notificar-los als interessats.

**La Presidència**

