

Núm. acords: 11/2023
Data sessió: 14/02/2023
Núm. expedient: APAP/2023/1
Tipus sessió: Ordinària

Dictamen de l'Ajuntament en Ple

L'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària celebrada el dia 24 de febrer de 2023 va aprovar el Dictamen, el contingut del qual es transcriu a continuació:

El Programa de Govern 2019-2023, en el seu objectiu 9 «L'Ajuntament de tothom, al servei de tothom» desenvolupa en el seu Eix 137 de Transparència, ètica i bon govern i més concretament en el seu punt 137.1 *Impulsar la elaboració d'un Pla d'Integritat Institucional que ens permeti anar més enllà del compromís amb el codi ètic, de bon govern i de conducta.*

Per tal de donar compliment s'ha treballat al llarg de 2022 en la revisió dels actuals instruments amb que compta l'ajuntament -el Codi ètic i de conducta i el canal d'alerta "Bústia Ètica", així com les normes que regulen el seu funcionament, en la definició i concreció dels elements que hauran de constituir el sistema d'integritat municipal que es recullen al Pla d'Integritat Institucional i que pretén ser l'instrument que doni impuls al desplegament del sistema d'integritat institucional, com a base d'una "compliance" a l'Ajuntament de Terrassa.

L'OCDE defineix la integritat com el "*posicionament consistent i l'adhesió a valors ètics comuns, així com al conjunt de principis i normes destinades a protegir, mantenir i prioritzar l'interès públic sobre els interessos privats*" i recomana a les institucions públiques desenvolupar un sistema coherent i global en matèria d'integritat pública que, adoptant un enfocament estratègic, compti amb el màxim compromís polític i en què s'estableixin les responsabilitats per garantir l'eficàcia del sistema i una rendició de comptes eficaç. Recomana, igualment, que dins aquest sistema es fixin normes de conducta per a les persones amb la màxima responsabilitat i es promogui una cultura d'integritat i transparència.

Els objectius d'aquest Pla d'integritat són establir un sistema d'integritat que permeti desenvolupar, promoure i consolidar un model d'integritat que impregni la cultura de l'organització municipal, en la que l'actuació de les persones que en formen part, amb independència de la seva condició, posició o règim jurídic de vinculació, responen a un mateix conjunt de valors i principis clars, coneguts i acceptats per tothom. Definir les línies d'actuació necessàries per implementar aquest model, posant l'accent en la prevenció, però sense deixar de banda els mecanismes de detecció i correcció, i concretar les mesures necessàries per garantir que l'activitat municipal i la gestió i execució dels recursos, tant si són propis com provinents d'altres administracions públiques o de

programes finançats amb fons europeus, com els vinculats al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència "PRTR", siguin utilitzats de conformitat amb les normes aplicables a la prevenció, la detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos.

Tot aquest sistema ha de permetre enfortir la Qualitat institucional i el Bon Govern de l'Ajuntament, contribuint a reforçar la confiança ciutadana en la nostra institució. En aquesta línia és en la que s'ha treballat des del Servei de planificació estratègica i projectes de ciutat i el grup de treball transversal format per un membre de cadascun dels partits del Consistori per tal d'assolir un document compartit i treballat de forma transversal entre totes les formacions polítiques. Fruït d'aquest treball s'ha gestat el sistema d'integritat descrit i estructurat en el Pla d'Integritat que es presenta.

Aquest sistema d'integritat defineix quin ha de ser el marc estratègic de la integritat per a tot l'Ajuntament de Terrassa i les seves empreses municipals, és a dir, el conjunt de valors i principis que inspiren i guien l'actuació municipal. Aquest marc es configura, principalment, amb el Codi Ètic i de Qualitat Institucional i el Codi de Conducta dels alts càrrecs i personal de direcció. Aquest darrer substitueix el Codi Ètic i de conducta aprovat l'any 2019 pel Plenari municipal, i actualment en vigor.

A partir del nou sistema d'integritat caldrà realitzar canvis en les normes de funcionament de la Bústia Ètica, adaptant-lo a les previsions del Pla d'Integritat.

La normativa d'aplicació al present supòsit de fet es Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i els preceptes concordants de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

La present proposta dona compliment allò establert a l'Eix 137 del Programa de Govern per al mandat 2019-2023, on s'indica expressament que, s'impulsarà la elaboració d'un Pla d'Integritat Institucional que ens permeti anar més enllà del compromís amb el codi ètic, de bon govern i de conducta.

També són d'aplicació les definicions contingudes en la Directiva (UE) 2017/1371 sobre la lluita contra el frau que afecta els interessos financers de la Unió (Directiva PIF) i en el Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 5 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol de 2018, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió (Reglament Financer de la UE).

I la Directiva 2019/1937 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 23 d'octubre de 2019 relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió.

Per tot això, l'Ajuntament en Ple, ha aprovat els següents:

ACORDS

Primer.- Aprovar el Pla d'Integritat pel que es desenvolupa el sistema d'integritat d'aquest Ajuntament i el seu sector públic.

Segon.- Aprovar el Codi Ètic i de Qualitat Institucional de l'Ajuntament de Terrassa i el seu sector públic que s'acompanya al present, que serà aplicable a tots els efectes des del moment de la seva aprovació, excepte en la nova configuració i obligacions relatives a les declaracions

DACI que realitzen els/les regidors/es prèvia a la seva presa de possessió del càrrec que serà aplicable a partir de la constitució del nou consistori municipal posterior a les eleccions municipals de maig de 2023.

Tercer.- Aprovar el Codi de Conducta dels alts càrrecs i el personal directiu de l'Ajuntament de Terrassa i els ens que formen part del seu sector públic, aplicable a tots els efectes des del moment de la seva aprovació, aplicable als alts càrrecs i personal directiu existent en l'Ajuntament de Terrassa així com als nous càrrecs que es nomenin.

Quart.- Aprovar inicialment la derogació dels acords adoptats pel Ple municipal en dates 29 de novembre de 2018 i 28 de març de 2019 d'aprovació del Codi Ètic i de Conducta de l'Ajuntament i del seu sector institucional; sotmetre aquesta aprovació inicial a informació pública mitjançant edictes al BOP, al DOGC, al tauler d'edictes municipal i a un mitjà de comunicació escrita diària durant 30 dies hàbils, comptats des de la darrera publicació d'aquests edictes; l'aprovació inicial esdevindrà definitiva si durant la informació pública no es presenten al·legacions, ni reclamacions.

Cinquè.- Informar als serveis municipals que es procedirà a la modificació de l'ordenança de «Normes reguladores del funcionament de la bústia ètica i de bon govern de l'ajuntament de Terrassa», aprovada pel Ple en sessió de data 29 de maig de 2020, per tal d'adaptar les Normes de funcionament de la Bústia Ètica, al nou sistema d'integritat establert pel Pla d'Integritat que s'acompanya en el Annex I.

Sisè.- Establir que des de l'aprovació del Pla d'Integritat es procedeixi a realitzar les adaptacions normatives que siguin necessàries per incorporar les previsions del Pla d'Integritat a la normativa municipal que en pugui resultar afectada.

Setè.- Reforçar el servei de planificació estratègica i projectes de ciutat amb el personal tècnic necessari per poder implementar el Pla d'integritat.

Vuitè.- Facultar la Regidoria de Transparència i Qualitat per adoptar tots els acords que siguin necessaris per a l'aplicació de les mesures previstes al Pla d'Integritat en l'àmbit de les seves competències.

Novè.- Que es duguin a terme les accions de difusió i informació del Pla d'Integritat a la ciutadania i a tot el personal municipal i publicacions i notificacions preceptives.