

A L'EXCM. AJUNTAMENT EN PLE

Aprovació definitiva de la modificació dels Estatuts de l'Entitat Pública Empresarial «Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL i resposta de les al·legacions formulades

Antecedents

L'Ajuntament en sessió plenària de 30 de juny de 2022, en relació amb l'expedient administratiu AAMA 398/2022, va acordar aprovar inicialment la modificació dels Estatuts de l'Entitat Pública Empresarial «Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL»

El 14 de juliol de 2022 es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya l'EDICTE sobre la modificació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL.

La citada publicació s'exposava a informació pública per un període de 30 dies hàbils comptats des de l'endemà de la seva publicació, per a que les persones interessades puguin examinar l'expedient i presentar les al·legacions i suggeriments que considerin pertinents

Aquesta exposició pública va acabar el 26 d'agost de 2022 i s'han presentat, dins el termini establert les al·legacions següents:

Al·legacions presentades

En data 26 d'agost, dins el termini d'exposició pública, Xavier Ventayol Carbonell en nom i representació de l'empresa Mina Pública d'aigües de Terrassa, S.A. (a partir d'ara MPAT) i en virtut de la seva condició d'apoderat, ha presentat al·legacions contra l'acord municipal d'aprovació inicial dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL.

Les al·legacions de MPAT i Servaigua, segons s'expressa en el corresponent *Sol·licito* son:

Que tingui per presentat aquest escrit als efectes que corresponguin i, en la seva virtut, acordi refusar l'aprovació de la modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA, i en concret, refusar la introducció del següent incís dintre d'aquest precepte: «També té per objecte la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua»

En resum, MPAT considera que la modificació dels Estatuts de TAIGUA consisteix en ampliar l'objecte d'aquesta entitat pública empresarial local per a desenvolupar una nova activitat econòmica. I que aquesta nova activitat econòmica és contrària a dret i, per tant, ha de refusar-se aquesta modificació. Segons MPAT, TAIGUA no pot tenir com a objecte el desenvolupament d'una activitat econòmica per a la qual no està jurídicament habilitada i que l'aprovació definitiva de la modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA seria contrària a dret i susceptible d'impugnació.

Valoració de les al·legacions presentades

De conformitat amb l'article 14.6 dels Estatuts de Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL, correspon al Consell d'Administració formular propostes de modificació dels Estatuts de l'Entitat i elevar-los a l'Ajuntament, que d'acord amb l'article 26.g dels Estatuts aprova la modificació dels Estatuts.

En data 5 de maig de 2022 el Consell d'Administració de Taigua en sessió extraordinària va acordar una nova proposta de modificació dels Estatuts de Terrassa Cicle de l'Aigua Cicle de l'Aigua, EPEL i la

seva elevació al Ple de l'Ajuntament. Un dels canvis proposats i aprovats inicialment pel Ple en sessió celebrada el 30 de juny de 2022 afectava a l'article 5 en relació a l'objecte i funcions de TAIGUA.

En aquest article es proposen dos canvis; per una part es modifica el redactat per incorporar l'aclariment sobre el fet que l'entitat pot exercir l'activitat de subministrament d'aparells de control i mesura de consums dels usuaris, i per l'altre es modifica per esmenar un error gramatical en la paraula «emmagatzematge».

Pel que fa al primer canvi, de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA que regula l'Objecte i funcions, ja es constata que de forma implícita, emmarcades en les activitats necessàries i connexes, aquesta entitat està habilitada per a la gestió dels comptadors. No obstant, amb l'objectiu de clarificar el mencionat concepte i efectuar una total adaptació a la nova regulació de tots els instruments normatius que ingereixen en aquest tema, el Ple aprova la introducció del text «**També té per objecte la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua**» al redactat de l'article 5.

Respecte de l'al·legació preliminar

L'al·legació preliminar considera, en essència, que la nova redacció de l'article 5 dels Estatuts habilita a Taigua per al desenvolupament d'una nova activitat, i considera que:

«La modificació dels Estatuts de TAIGUA (article 5) consisteix en ampliar l'objecte d'aquesta entitat pública empresarial local per a desenvolupar una nova activitat econòmica: "la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua".

Doncs bé, l'assumpció per TAIGUA d'aquesta nova activitat econòmica és contrària a dret i, per tant, ha de refusar-se aquesta proposta de modificació dels seus Estatuts. TAIGUA no pot tenir com a objecte el desenvolupament d'una activitat econòmica per a la qual no està jurídicament habilitada. Per tant, l'aprovació definitiva de la modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA, amb l'objecte d'incloure l'activitat econòmica de gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua, seria contrària a dret i susceptible d'impugnació»

Els arguments aportats en aquesta al·legació preliminar són a mode de resum i passaran a ser valorats individualment a continuació en cada una de les cinc al·legacions presentades.

Respecte de l'al·legació primera

La primera de les al·legacions indica que "TAIGUA NO ESTÀ JURÍDICAMENT HABILITADA PER DESENVOLUPAR L'ACTIVITAT DE "GESTOR TITULAR D'UN PARC DE COMPTADORS. EL CONTROL I MESURA DE CONSUMS D'AIGUA», PELS ACORDS DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE DATA 22 DE MARÇ DE 2018" i conclou que els Acords de 22 de març de 2018 exclouren expressament l'activitat relativa als comptadors d'aigua, a la vista que l'Ajuntament reconegué que no realitzà un anàlisi específic d'aquesta activitat, i dels efectes en el mercat i la competència que tindria el seu desenvolupament per l'Ajuntament. Segons l'al·legació, TAIGUA manca de cobertura jurídica per desenvolupar aquesta activitat econòmica, degut a l'exclusió establerta expressament en els Acords de 22 de març de 2018.

Com el propi text de l'al·legació de MPAT recull, el primer punt dels Acords de 22 de març de 2018 recollia l'aprovació de l'informe de modificació de la Memòria i els seus annexes emès en data 2 de març de 2018, i els informes de tractament d'al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública.

En l'informe de tractament de les al·legacions de Serveis de l'Aigua SA s'exposà el següent:

"En qualsevol cas, i d'acord amb el plantejament de la Memòria, que justifica la necessitat i conveniència d'establiment d'activitat econòmica, la realitat és que aquesta no incorpora un anàlisi específicament dedicat a l'activitat d'instal·lació i manteniment de comptadors, i els efectes al mercat i a la competència.

Per aquest motiu, i sens perjudici que en el futur l'Ajuntament pugui realitzar els anàlisis oportuns i

tramitar els procediments que s'escaigui en relació a aquesta qüestió, es considera necessari estimar parcialment l'al·legació presentada, i en conseqüència, incorporar els canvis en el projecte de servei, en l'anàlisi multicriteri de la forma de gestió i en el Reglament, en relació a la titularitat dels comptadors, per retornar a la situació actual, tal com s'indicarà més endavant, incorporant l'articulat de l'ordenança vigent.»

Respecte això, cal aclarir que en aquell moment no es va afrontar la prestació del servei de comptadors degut a que es va considerar que era necessari realitzar un estudi jurídic previ per determinar el procediment i la forma de gestió d'aquest servei, que en el marc del procés de municipalització no es va considerar oportú dur a terme, si bé ja es tenia clar que la prestació d'aquest servei era un element estretament vinculat a la gestió de l'abastament, principalment perquè els elements de mesura dels consums d'aigua, els comptadors, en són una peça fonamental i inseparable.

D'ençà el 2018 també s'han produït modificacions en la normativa pel que fa als comptadors d'aigua. El Ministerio de Industria Comercio y Turismo, publicà l'ordre ICT/155/2020 de 7 de febrer de 2020, per la qual es regula "el control metrológico del Estado de determinados instrumentos de medida", a partir de la qual es produeixen una sèrie de modificacions importants que afecten les disposicions del Reglament del servei municipal d'abastament domiciliari i estalvi d'aigua en el municipi de Terrassa en referència als comptadors d'aigua. Entre elles, es preveu que el comptador sigui propietat del "consumidor" o del "gestor titular de un parque de contadores" (segons la terminologia de l'Ordre).

Es per això que es va modificar i aprovar definitivament pel Ple del mes de febrer de 2022, el punt 1 de l'article 60 *Propietat i substitució dels comptadors del vigent Reglament del servei públic d'abastament domiciliari i estalvi d'aigua de Terrassa*, per incorporar que els comptadors podran ser de propietat de l'abonat o d'un gestor titular d'un parc de comptadors, i que aquests propietaris hauran de renovar els comptadors en el termini màxim de 12 anys de la seva instal·lació. Així, l'Ens gestor del servei d'abastament, o sigui TAIGUA, pot ser el gestor i propietari del parc de comptadors.

Per altra banda, i en referència a aquesta prestació, el 27 de maig de 2022, l'Ajuntament Ple per mitjà d'acord número APLE 08618/22, va iniciar expedient per a que TERRASSA CICLE DE L'AIGUA, EPEL, realitzés una activitat econòmica en règim de lliure competència de gestió del parc de comptadors del servei d'abastament d'aigua de Terrassa. Així mateix, va crear la Comissió d'estudi prevista a l'article 143 i 144 del Decret 179/1995 pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Serveis i Activitats dels Ens Locals, que està integrada de forma paritària pels membres de la Corporació i per personal tècnic qualificat.

Un cop realitzada l'anàlisi jurídica i tècnica corresponents per part d'aquesta Comissió per a la implantació d'aquest servei, i vista la evolució normativa, i les capacitats i potestats de TAIGUA, s'ha pogut constatar que la prestació del servei de comptadors és una activitat que forma part i es troba implícita en el propi servei públic d'abastament d'aigua, ja que el comptador és un element fonamental per al control i seguiment dels consums, i per a la determinació de la retribució del servei, ja que d'acord amb l'establert en l'article 6 de l'*Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari sobre el servei d'abastament d'aigua de Terrassa*, part de la retribució s'estableix de forma proporcional al consum realitzat.

Així doncs, vist que ja no procedeix continuar amb el procediment iniciat per desenvolupar una activitat econòmica, s'ha proposat la finalització del procediment administratiu iniciat amb l'arxiu de l'expedient i donar compte al Ple de la Corporació d'aquest fet.

El fet que el servei de gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua formi part del servei públic d'abastament com aclareix la modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA, no impedeix que altres gestors titulars d'un parc de comptadors, siguin públics o privats, puguin oferir aquest servei.

Es proposa desestimar aquesta al·legació.

Respecte de l'al·legació segona

La segona de les al·legacions indica que "TAIGUA PER LA SEVA FORMA JURÍDICA I

CONFIGURACIÓ, EN CAP CAS, PODRÀ REBRE L'ENCÀRREC DE L'AJUNTAMENT DE DESENVOLUPAR L'ACTIVITAT DE GESTOR TITULAR D'UN PARC DE COMPTADORS D'AIGUA."

Segons l'al·legació de MPAT, el ROAS estableix que aquestes activitats no poden ser desenvolupades per entitats públiques empresarials locals. Només podran ser desenvolupades per organismes autònoms (de caràcter industrial, comercial o financer), societat mercantil de capital públic o societat cooperativa. Per tant, segons l'al·legació de MPAT, TAIGUA no és un instrument hàbil per desenvolupar una activitat econòmica, segons l'article 137.1 del ROAS. També esmenta que si TAIGUA té autonomia financera i de gestió segons s'estableix a l'article 137.3 del ROAS, aleshores no pot rebre encàrrecs directes de l'Ajuntament sense licitació pública.

En relació a aquesta al·legació i com s'ha indicat en la resposta a l'al·legació primera, la configuració del servei d'abastament d'aigua al municipi de Terrassa, al respecte dels comptadors i la modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA, no impossibilita que el comptador sigui propietat de l'abonat del servei o d'un «gestor titular d'un parc de comptadors» en els termes previstos a l'Ordre ICT/155/2020.

La forma jurídica de TAIGUA no és cap impediment legal per a que no pugui ser gestor titular d'un parc de comptadors d'aigua, atès que l'Ordre no distingeix entre entitats públiques ni privades.

Com s'ha exposat en la resposta a l'al·legació primera, la prestació del servei de gestió de comptadors forma part del servei d'abastament d'aigua i per desenvolupar-la per part de TAIGUA no caldrà implantar una nova activitat econòmica ni fer cap encàrrec per part de l'Ajuntament que impliqui licitació pública, i per tant no li és d'aplicació l'article 137 del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals (ROAS).

Es proposa desestimar la present al·legació.

Respecte de l'al·legació tercera

Pel que fa a l'al·legació tercera, la mateixa versa sobre que TAIGUA, PER LA SEVA CONDICIÓ D'ENTITAT DE GESTIÓ DIRECTA DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA, TAMPOC POT DESENVOLUPAR L'ACTIVITAT DE GESTOR TITULAR D'UN PARC DE COMPTADORS D'AIGUA.

Tal i com s'ha esmentat, l'Ens Gestor del servei sí que pot ser el gestor del parc de comptadors.

En primer lloc i de manera resumida, l'al·legació argumenta que la possibilitat d'unificació de la figura de l'Ens Gestor i del gestor del parc de comptadors va en contra de la lliure competència atès que si TAIGUA pot desenvolupar l'activitat de gestor titular d'un parc de comptadors, el control i mesura dels consums «no es sotmetrà a les mateixes regles que les demès empreses operadores en el mercat».

En relació a això cal fer les consideracions següents:

L'al·legació de MPAT es basa en el que disposa l'article 138 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals (ROAS), quan sobre el respecte del principi de lliure concurrència, estableix:

138.1 Les entitats jurídiques que, si s'escau, es constitueixin per a l'exercici d'activitats econòmiques s'han de sotmetre a les mateixes regles i condicions que les altres empreses concurrents en el mercat, i no poden percebre cap tipus d'ajudes que suposin avantatges econòmics gratuïts, ja sigui en forma de prestacions positives o mitjançant intervencions que rebaixin o minorin les càrregues que gravin el pressupost de l'entitat jurídica que suposin preferència respecte de les altres empreses del sector, ni utilitzar les prerrogatives de l'administració.

138.2 No obstant això, quan l'entitat tingui una minoració dels ingressos d'explotació i un augment dels costos de producció com a conseqüència de la imposició d'obligacions d'interès públic per part de l'ens local del qual depengui que suposin un desavantatge respecte de la resta d'empreses del sector, se li haurà de concedir algun tipus d'ajuda econòmica per compensar la diferència."

De l'esmentat precepte, MPTA conclou que TAIGUA no pot desenvolupar l'activitat econòmica de gestor titular d'un parc de comptadors, atès que no es sotmetrà a les mateixes regles que les empreses operadores del mercat, ja que la nova redacció de l'article 62 del Reglament del servei

públic d'abastament domiciliari i estalvi d'aigua de Terrassa disposa, la negreta forma part de l'escrit d'al·legacions, que;

*Si, com a conseqüència de la comprovació que pertoca realitzar al gestor del servei, en el moment de la seva instal·lació o durant el seu període de funcionament, resultés que el comptador no funciona amb regularitat, l'abonat o el gestor titular d'un parc de comptadors resta obligat a substituir-lo per un altre de nou. En aquest cas, el gestor del servei ho comunicarà a l'abonat o al gestor titular d'un parc de comptadors, i li donarà un termini per tal de substituir el comptador. Transcorregut aquest termini, si l'abonat o el gestor titular del parc de comptadors no ha substituït el comptador per un de nou, el gestor del servei denunciarà l'anomalia a l'Ajuntament. En cas de divergència entre l'abonat o el gestor titular d'un parc de comptadors i el gestor del servei d'abastament, hom s'atindrà al que s'estableixi a la normativa vigent de Metrologia. **En el cas que el propi gestor del servei d'abastament sigui el gestor del parc de comptadors aquesta comunicació no serà necessària.***

De l'esmentada redacció l'al·legant conclou que TAIGUA serà «*jutge i part*» del mercat de comptadors», no actuant en situació d'igualtat amb les demès empreses.

Com hem dit anteriorment, l'al·legació hauria de ser desestimada pel que ja s'ha esmentat en les respostes anteriors. La nova redacció dels Estatuts i de la modificació aprovada del Reglament del servei públic d'abastament no disposen que sigui TAIGUA l'únic gestor del parc de comptadors. En el cas de la modificació dels estatuts, aquesta aclareix que l'activitat de gestió de comptadors forma part implícita del servei públic ja que el comptador és un element fonamental per al control dels consums i per a la retribució del servei gestionat per TAIGUA.

L'al·legació presentada per MPAT inclou també referències a la modificació de l'article 62 del vigent Reglament d'abastament del servei, fent menció a una possible avantatge competitiva que es podria establir com a conseqüència del redactat de dit article. Aquesta al·legada avantatge ja va ser degudament contestada en la resposta a les al·legacions presentades pel mateix al·legant en fase d'exposició pública de dit Reglament.

En segon lloc, MPAT al·lega que el desenvolupament de l'activitat econòmica per part de l'Ajuntament cal tenir en compte els següents aspectes:

- *El preu aplicat per aquesta activitat econòmica haurà de ser de mercat. No es podrà repercutir com a cost del servei. No es podran dur a terme accions de competència deslleial.*
- *Tampoc es podrà incorporar el preu del servei de comptadors en la factura de l'aigua (tret que es prevegi que el preu de qualsevol operador del mercat tindrà accés a la factura de l'aigua). Ha d'existir una igualtat absoluta.*
- *L'Ajuntament no podrà contribuir al finançament d'aquesta activitat econòmica. Haurà de ser sostenible econòmicament per sí mateixa. No podrà rebre subvencions o transferències pressupostàries.*
- *Aquesta activitat haurà de tenir una comptabilitat separada de qualsevol altra activitat municipal, de manera que les possibles pèrdues no puguin ser compensades per altres activitats (molt especialment, per l'activitat de TAIGUA del servei d'abastament d'aigua).*
- *Qualsevol avantatge que es doni a l'entitat municipal que desenvolupi aquesta activitat econòmica haurà de donar-se a qualsevol altre operador.*

La vulneració de qualsevol dels extrems anteriors (entre d'altres) suposaria una infracció de la Llei de Defensa de la Competència, per constituir un il·legítim avantatge o discriminació a favor de l'entitat municipal que desenvolupi l'activitat en matèria de comptadors d'aigua (en definitiva, una pràctica anticompetitiva).

Els termes de l'al·legació quarta no han de ser tinguts en compte atès que no serà d'aplicació l'article 138 del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals, en tant que, com s'ha explicat anteriorment, no es desenvoluparà una activitat econòmica. A més, en cap cas, es deriva de la

modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA, cap avantatge respecte altres empreses que puguin oferir aquest servei. En tot cas, l'establiment de les quotes que corresponguin per a la prestació del servei de comptadors s'hauran d'incorporar a l'*Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari sobre el servei d'abastament d'aigua de Terrassa* que serà aprovada pel Ple de l'Ajuntament.

D'acord amb l'article 20.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (LHL), las entitats locals podran establir taxes per a qualsevol supòsit de prestació de serveis o la realització d'activitats administratives de competència local i en particular: t) Distribución de agua, gas, electricidad y otros abastecimientos públicos incluidos los derechos de enganche de líneas y colocación y utilización de contadores e instalaciones análogas, cuando tales servicios o suministros sean prestados por entidades locales

Així mateix, el punt 6 del mateix article 20 de la LHL, estableix que: «6. Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo, realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución»

Per tot el que s'ha exposat l'al·legació ha de ser desestimada.

Respecte de l'al·legació Quarta

L'al·legació Quarta indica que L'AJUNTAMENT ÚNICAMENT PODRIA DESENVOLUPAR L'ACTIVITAT DE GESTOR TITULAR DE COMPTADORS D'AIGUA EN CAS D'ESTAR HABILITAT LEGALMENT. OBLIGACIÓ DE TRAMITAR EL PROCEDIMENT PER A L'EXERCICI D'UNA ACTIVITAT ECONÒMICA, TOT COMPLINT TOTS ELS TRÀMITS PROCEDIMENTALS I JUSTIFICANTS ELS EXTREMS LEGALS EXIGITS

L'al·legació de MPAT esmenta, entre d'altres, que per a que l'Ajuntament pogués hipotèticament desenvolupar una activitat econòmica en matèria de comptadors d'aigua, seria necessari la tramitació del procediment legalment establert, i justificar tots els extrems exigits legalment.

Com s'ha exposat en la resposta a l'al·legació primera, seguint el procediment establert a l'article 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local, a l'article 243.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i l'article 142 i següents del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis (ROAS) es va formar una Comissió d'estudi per l'anàlisi del possible desenvolupament d'una activitat econòmica per part de TAIGUA que ha conclòs que la prestació forma part del servei públic d'abastament i el seu ens gestor, es troba habilitat per a la seva prestació, d'acord amb el Reglament, i no resulta necessari crear una nova activitat ja que aquesta ja forma part de la pròpia activitat que porta a terme TAIGUA.

En tot cas, la modificació de l'article 5 dels Estatuts de TAIGUA no versa sobre la forma en que l'EPCL podrà desenvolupar la prestació del servei de gestió del parc de comptadors, control i mesura de consums d'aigua.

Per tot el que s'ha exposat l'al·legació ha de ser desestimada.

Respecte de l'al·legació Cinquena

Pel que fa a l'al·legació Cinquena, la mateixa exposa QUE LA MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS DE TAIGUA I DEL REGLAMENT DEL SERVEI NO ATORGUEN L'HABILITACIÓ LEGAL NECESSÀRIA PER A QUE TAIGUA PUGUI DESENVOLUPAR AQUESTA ACTIVITAT ECONÒMICA DE «GESTIÓ DEL PARC DE COMPTADORS, EL CONTROL I MESURA DE CONSUMS D'AIGUA».

La Cinquena al·legació esmenta el següent:

«Per a que l'Ajuntament pugui desenvolupar l'activitat econòmica de "gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua", a través de TAIGUA o de qualsevol altra entitat, ha de tramitar el procediment per a l'exercici d'una activitat econòmica indicant en l'al·legació anterior. Això és indispensable tota vegada que aquestes activitats econòmiques foren excloses dels Acords de 22 de març de 2018. «

Es proposa desestimar l'al·legació per totes les raons exposades en la resposta a les al·legacions anteriors. Concretament es reitera la resposta a l'al·legació primera i quarta.

Pel que fa a la segona part de l'al·legació, en que MPAT exposa:

«Com aquest Ajuntament coneix, la meva representada ha impugnat davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya la modificació del Reglament del servei d'abastament d'aigua, en aquells punts que contemplaven el desenvolupament de l'esmentada activitat econòmica per part de TAIGUA. En tot cas, i més enllà d'aquesta impugnació, la modificació del Reglament del servei és un instrument insuficient i inadequat per habilitar a l'Ajuntament (i a TAIGUA) per desenvolupar una nova activitat econòmica. S'ometen tots els requisits procedimentals i materials. Per aquest motiu, es produeix un vici de nul·litat de ple dret de l'article 47.1.e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. «

Respecte això, cal indicar que el procediment per a la modificació del Reglament del Servei públic d'abastament d'aigua i el procediment per a la modificació dels Estatuts de TAIGUA són objecte d'expedients administratius diferents que no tenen relació formal entre si.

Davant aquesta premissa, la interposició del recurs contenciós administratiu contra la modificació del Reglament no té cap incidència procedimental en l'aprovació de la modificació dels Estatuts, és més, a títol informatiu cal afirmar que el propi Reglament està totalment vigent, atès que l'article 117.1 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix que la interposició de qualsevol recurs no suspèn l'execució de l'acte impugnat.

Així mateix, en relació a l'al·legació de que existeix un vici de nul·litat de ple dret emparat a l'article 47.1.e) de la Llei 39/2015, s'ha de declarar que no existeix tal nul·litat, atès que el procediment de la modificació dels Estatuts de TAIGUA, tal i com es desprèn del propi expedient s'ha ajustat totalment al procediment legalment establert.

Es proposa desestimar l'al·legació pels arguments exposats anteriorment.

Vist l'informe de 13 de setembre de 2022, de la Cap del servei de Recursos naturals i Sostenibilitat Directora del Servei de Medi Ambient, amb el vist i plau de la Directora del Servei de Medi Ambient, i vistos els antecedents i les disposicions legals d'aplicació, en concret, l'article 52 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

La Comissió Informativa de Territori i Sostenibilitat acorda elevar a la consideració del Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

ACORDS

PRIMER.- DESESTIMAR les al·legacions primera, segona, tercera, quarta i cinquena presentades per Mina Pública d'Aigües de Terrassa, SA, en el termini d'exposició pública.

SEGON.- APROVAR definitivament la modificació dels Estatuts de l'Entitat Pública Empresarial «Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL», essent el text de la citada modificació el següent:

- Modificació de l'**article 1.1** dels Estatuts relatiu a la denominació de l'Entitat per a que el seu redactat actual sigui el següent:

«Article 1.- Denominació, naturalesa, i règim jurídic.

1. L'entitat es denomina "TERRASSA CICLE DE L'AIGUA, EPEL" en abreviatura "TAIGUA"».

- Modificació de l'**article 5** dels Estatuts per a que el seu redactat actual sigui el següent:

«Article 5.- Objecte i funcions.

Constitueix l'objecte de l'Entitat i, per això la seva competència, la gestió i prestació del servei públic de subministrament de l'aigua potable a la ciutat de Terrassa, que compren: la regulació en el marc de la normativa bàsica que pugui establir i aprovar l'Ajuntament de Terrassa; la captació, el tractament, potabilització, la conducció, l'emmagatzematge, el control i mesura de consums, la distribució, i abastament d'aigua potable, així com totes aquelles operacions i activitats necessàries, connexes i conseqüents amb les anteriors, relacionades amb el cicle de l'aigua. Dins d'aquestes activitats relacionades amb la gestió d'aquest servei públic de l'aigua, s'inclou la gestió i recaptació de les taxes i tarifes públiques o privades que siguin d'aplicació. També s'inclouen l'aprovació i execució dels projectes i inversions necessàries per al manteniment, reposició o ampliació de la xarxa i instal·lacions de tot tipus.

També té per objecte la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua.

Així mateix, tindrà per objecte la realització d'aquelles operacions i activitats, per les quals, l'Ajuntament de Terrassa estigui legitimat mitjançant títol específic, i que siguin necessàries, per a que altres poblacions veïnes i circumdants, a través dels seus gestors, puguin efectuar el subministrament de l'aigua potable a les seves respectives poblacions».

- Modificació de l'article 8.3. c), d), e) i addició d'un darrer paràgraf dels Estatuts en relació a les funcions i atribucions de la Presidència, per a que el seu redactat actual sigui el següent:

«Article 8.- Nomenament i atribucions de la Presidència
(...)

c. Acomiadar el personal laboral de l'entitat a proposta de la Gerència.

d. L'aprovació de la contractació de personal fix mitjançant els processos selectius de conformitat amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat

e. Aprovar (i) projectes, (ii) bases i plecs de condicions de contractes, (iii) contractes de tot tipus i despeses, d'importos superiors a 150.000 € fins el límit de 400.000 €. No obstant, correspondrà al Consell d'Administració determinar els criteris per efectuar pagaments i disposar dels comptes bancaris que l'entitat estableixi amb tot tipus d'entitats bancàries i financeres».

(Darrer paràgraf de l'article 8.3):

«La presidència podrà delegar les funcions enumerades, a excepció de les previstes en les lletres a) i g).

Regularment, la Presidència donarà compte de totes les seves resolucions al Consell d'Administració».

- Modificació de l'article 10.1 dels Estatuts per a que el seu redactat actual sigui el següent:

«Article 10.- Composició i Nomenament

1. (...)

a. Podrà nomenar-se fins a dos membres a proposta de l'òrgan de participació que estigui previst al Reglament del Servei.

b. Podrà nomenar-se una persona escollida d'entre la representació legal de la plantilla.

c. La resta de membres podran ser regidors i/o professionals qualificats, amb capacitat i experiència per a desenvolupar una funció estratègica o un judici independent que ajudi als òrgans directius.»

- Modificació de l'article 12 dels Estatuts a partir del seu paràgraf segon fins al seu final, quedant el seu redactat així:

«Article 12.- Sessions.

(...)

Les sessions tindran lloc en el domicili social de TAIGUA o en el lloc que acordi

el Consell.

L'assistència al Consell d'Administració també podrà realitzar-se de manera remota, a través de mitjans telemàtics, per videoconferència o altres mitjans quan s'indiqui en la convocatòria de la reunió i sempre que sigui possible el reconeixement i identificació dels assistents a la reunió, i es garanteixi la comunicació entre els assistents amb totes les garanties.

Les sessions totalment o parcialment a distància (amb assistents presencialment i a distància) s'ajustaran en tots els seus aspectes als requeriments vigents establerts per a aquestes sessions d'òrgans col·legiats en el Reglament Orgànic de l'Ajuntament de Terrassa i en les legislacions de règim jurídic del sector públic i de règim local.

Les convocatòries signades per la Presidència o, per la Secretaria per ordre de la Presidència, hauran de contenir l'ordre del dia i fer-se arribar a cada membre amb cinc (5) dies hàbils d'antelació, a excepció que es tracti de sessions extraordinàries o urgents, que no quedin subjectes a cap termini».

- Modificació de l'**article 14. 2, 4, 9 i 17** del Estatuts en relació a les competències exercides pel Consell d'Administració per a que el seu redactat actual sigui el següent:

«Article 14- Atribucions

(...)

2. Aprovar les normes de règim interior, l'estructura organitzativa de l'Entitat, els criteris generals d'actuació en matèria de personal, com ara l'aprovació del conveni col·lectiu, les plantilles de personal, i aquelles altres modificacions retributives col·lectives o rellevants no previstes.

(...)

4. Modificar substancialment les condicions de treball.

(...)

9. Aprovar (i) projectes (ii) bases i plecs de condicions de contractes (iii) contractes de tot tipus i despeses, d'importos superiors a 400.000 €.

(...)

17. El Consell podrà delegar les seves competències en un o varis dels seus membres, en la Presidència de l'entitat i en la Gerència. No seran delegables les corresponents als apartats 1,2,3,5,6,7,8,13 i 14».

- Modificació de l'**article 16. 3, 4, 7, i addició dels punts 8bis, 8ter, 8quarter i 15** dels Estatuts, en relació a les facultats de la Gerència, per a que el seu redactat actual sigui el següent:

«Article 16- Funcions de la Gerència.

(...)

3. Dirigir, inspeccionar i donar compte dels serveis de l'entitat.

(...)

4. Aprovar (i) projectes (ii) bases i plecs de condicions de contractes (iii) contractes de tot tipus i despeses, fins el límit de 150.000 €.

(...)

7. Exercir el comandament ordinari de tot el personal de l'entitat, inclosa la tramitació del procediment disciplinari elevat a la Presidència la proposta d'acomiadament en els casos que correspongui.

(...)

8. bis. Aprovar els nomenaments de treballadors que hagin accedit a un nou lloc de treball a través d'un procés de promoció interna.

8. ter. Aprovar els increments de la massa salarial del personal fins al límit màxim previst a les

*successives lleis de pressupostos generals o normes que les pugin substituir en el futur.
8. quater. L'aprovació de les bases, convocatòries i resta de documentació de tramitació de l'expedient de contractació i la signatura del contracte de treball».*

(...)

15. Regularment, la Gerència donarà compte de totes les seves resolucions al Consell d'Administració».

- La **derogació de l'apartat f) de l'article 26** dels Estatuts, per a que el seu redactat actual sigui el següent:

*«Article 26. Control de l'Ajuntament. Facultats de tutela.
f) (derogat)»*

TERCER.- PUBLICAR el seu text en el Butlletí Oficial de la Província. Així mateix, es publicarà en el tauler d'anuncis de la seu electrònica municipal, al portal de transparència i s'inserirà el corresponent edicte en el Diari Oficial de la Generalitat, en el que s'enunciarà la referència del BOP, on s'hagi publicat el text modificat.

QUART.- NOTIFICAR aquest acord a l'empresa Mina Pública d'Aigües de Terrassa, SA que ha presentat al·legacions.

La tinenta d'alcalde de l'Àrea
de Territori i Sostenibilitat,

Lluïsa Melgares Aguirre