

A L'EXCM. AJUNTAMENT EN PLE

L'article 212 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, disposa entre d'altres aspectes que el Compte General junt amb l'Informe de la Comissió Especial de Comptes seran exposats al públic, i un cop exposats, junt amb l'informe definitiu de la Comissió i els possibles reparaments o observacions, s'elevaran al Ple per a la seva aprovació.

Ha transcorregut el termini d'exposició establert a l'esmentat article, sense al·legacions.

L'informe definitiu emès per aquesta Comissió Especial de Comptes en data 15 de juliol d'enguany acorda ratificar, en tots els seus termes, el contingut de l'informe inicial aprovat per la dita Comissió en data 10 de juny sobre el Compte General de l'Ajuntament corresponent a l'exercici de 2021.

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPS), estableix, al seu article 3, el principi d'estabilitat pressupostària per cadascun dels agents del sector públic delimitat en l'article 2.

Per l'any 2021 i 2022, cal tenir present l'acord del Congrés dels Diputats, en data 20 d'octubre de 2020 i 13 de setembre de 2021 pel qual queden suspeses les tres regles fiscals de la LOEPSF, abans esmentades, l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de la despesa.

En aplicació d'aquests acords, cal verificar igualment si es dona compliment a l'objectiu d'estabilitat, tot i que el seu incompliment durant 2020 i 2021 o en la seva liquidació no tindria implicacions. No cal calcular la regla de la despesa.

L'article 16 del RD 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, estableix com s'ha de realitzar l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària. Segons el seu apartat 2, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i ens dependents.

Segons informe de la Intervenció General de data 18 de maig, pel que fa al grup consolidat integrat per Ajuntament i Societats Municipals i altres ens que no es financen majoritàriament amb ingressos de mercat, se'n dedueix que no s'assoleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

En l'esmentat informe s'indica que no s'aprecien causes estructurals en els motius d'aquest incompliment, al ser degut a l'efecte de la incorporació de romanents d'inversió i aplicació de superàvit en el cas de l'Ajuntament, i a la realització d'inversions per part d'alguna societat.

Pel que fa a la resta de Societats Municipals (Egarvia,S.A, i Funerària de Terrassa, S.A.), i l'entitat pública empresarial Terrassa Cicle de l'Aigua, EPEL, als informes de la Intervenció General esmentats s'indica que presenten els seus comptes de resultats de 2021, sense pèrdues, pel que cal considerar que es troben en situació d'equilibri financer als efectes del compliment de l'objectiu d'estabilitat.

L'article 2 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, afegeix un article, el 193 bis, al Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, relatiu als drets de difícil o impossible recaptació.

En concret estableix una obligació d'informar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques (MINHAP) i als respectius Plens del resultat de l'aplicació dels criteris determinants dels drets de difícil o impossible recaptació considerats a efectes de calcular el romanent de tresoreria, i a més que aquests criteris han de respondre, com a mínim, als límits que es recullen en el mateix precepte. Aquests límits es concreten en uns percentatges en ordre creixent segons antiguitat dels drets pendents.

Segons les diferents notes informatives de la direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, cal considerar aquesta regulació als efectes exclusivament d'elaborar un informe que s'ha de trametre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i del qual s'ha d'informar al ple de l'ens local. Els criteris que figuren en aquest article s'han de tenir en compte per elaborar aquest informe però a efectes comptables s'han d'utilitzar els criteris de l'article 103 del Reial decret 500/1990, de 30 d'abril.

Tal i com consta a la pàgina 14 de l'Informe de la Comissió de Comptes, d'acord amb els articles 191.2 del RDL 2/2004, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i 101.1 i 103 del RD 500/1990 que desenvolupa la Llei d'Hisendes Locals en matèria pressupostària, així com la Ordre HAP 1781/2013 per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de Comptabilitat Local, i les bases d'execució del Pressupost, el pendent de cobrament s'ha minorat en concepte de dubtós cobrament.

Per al càlcul d'aquesta dotació per dubtós cobrament, des de la liquidació de l'any 2013 es ve aplicant una metodologia de càlcul de la quantificació dels drets de difícil o impossible recaptació que va ser pres en coneixement per part del Ple Municipal en compliment de l'establert a l'article 2 de la Llei 27/2013, en l'expedient d'aprovació del compte general de l'esmentat exercici, i per tal de ser aplicada de manera uniforme en el futur.

Així mateix, en les bases d'execució per a l'any 2021, es procedeix a recollir la proposta de mètode, detallada, i adaptada, si s'escau, tenint present els criteris d'uniformitat necessaris, en l'annex a les bases i en concret en la instrucció sisena.

En base a aquesta metodologia, s'ha realitzat un estudi pormenoritzat que ha permès quantificar d'una manera sistematitzada i objectiva la provisió de dubtós cobrament a partir del grau de cobrament acumulat dels saldos pendents dels exercicis 2008 a 2021 i de l'anàlisi detallat del pendent. Aquest càlcul és de 24.623.807,10 euros.

La dotació calculada, segons els percentatges de l'article 2 de la Llei 27/2013, per el 2021 és de 14.386.703,88 €, inferior al calculat i dotat per aquesta Corporació.

Aquesta informació s'ha comunicat al MINHAP conjuntament amb la tramesa de la informació de la liquidació de l'any 2021, i se n'informa al Ple en el present Dictàmen d'aprovació dels comptes de l'any 2021.

Per tot l'exposat aquesta Comissió proposa a l'Excm. Ajuntament en Ple l'adopció dels acords següents:

PRIMER.- Aprovar el Compte General de l'exercici 2021, format per la documentació regulada als articles 209 a 211 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 i a les regles 44 a 49 de la Ordre HAP/1781/2013 de 20 de setembre, corresponent a l'Ajuntament i els comptes de les Societats Mercantils amb capital majoritari de l'Ajuntament i els de l'entitat pública empresarial.

SEGON.- Prendre coneixement de l'informe de la Intervenció General sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de la liquidació del Pressupost de l'exercici 2021 de l'Ajuntament de Terrassa i de les Societats Municipals de data 18 de maig de 2022.

TERCER.- Prendre coneixement, d'acord a l'establert a l'article 2 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, dels criteris determinants dels drets de difícil o impossible recaptació, que figuren en informe adjunt a l'expedient, i del resultat de la seva aplicació per un import de 24.623.807,10 €, import que és superior al que resulta de l'aplicació dels percentatges mínims de l'article 2 esmentat, que és de 14.386.703,88 €.

El President de la Comissió
Especial de Comptes,

Isaac Albert Agut
Terrassa, 15 de juliol de 2022