

Informe Anual de Seguiment del programa CONSUM INTERN DE L'ADMINISTRACIÓ, COMPRA I CONTRACTACIÓ PÚBLICA RESPONSABLE (2021)

Presentació Programa.....

1. Estructura i classificació de les actuacions del programa.....

- 1.1.Eixos estratègics i objectius.....
- 1.2.Tipologia d'actuacions.....
- 1.3.Calendari d'implementació.....
- 1.4.Serveis i àrees implicades.....
- 1.5.Assignació pressupostària

2. Seguiment del Programa.....

- 2.1. Estat d'execució de les actuacions.....
- 2.2. Estat de desplegament de les actuacions iniciades
- 2.3. Resultats quantitius i qualitius del programa.....

Presentació del Programa

Programa destinat al consum intern de l'administració (compra pública responsable) per incrementar el consum d'ESS per part de l'Ajuntament en béns i serveis que de manera imprescindible s'han de contractar.

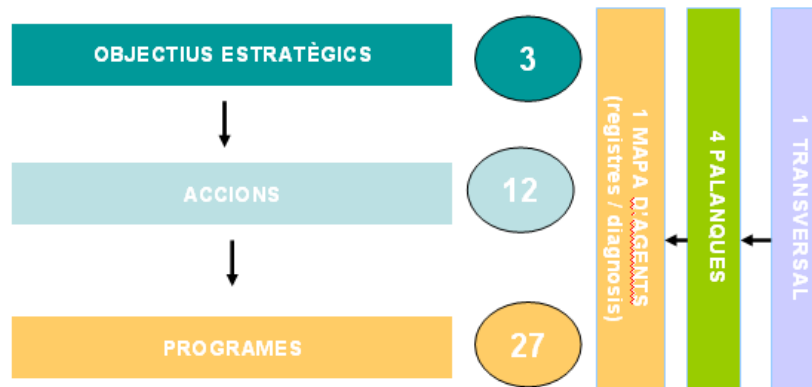
Durant els darrers anys, i com a conseqüència de l'entrada en vigor de les Directives europees de contractació pública de l'any 2014 i la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, s'ha reforçat la visió de la compra i contractació pública com a instrument estratègic i transversal al servei de les polítiques públiques més enllà de la seva funció de provisió de béns i serveis amb una elevada potencialitat per contribuir a l'assoliment dels Objectius de Desenvolupament Sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides.

Terrassa és una de les ciutats pioneres en l'aplicació de les clàusules socials. Es compta amb un punt de partida propi; la Guia per a l'aplicació de clàusules socials, elaborada el 2011 i amb una revisió de la instrucció que data de 2014. Actualment es fa necessària la revisió del seu funcionament i la millora de les fórmules utilitzades per a estendre de forma més eficaç l'aplicació de clàusules socials a la contractació pública local. El punt clau és consensuar els valors compartits amb l'ESS que tenen a veure amb l'interès general perquè siguin incorporats a la contractació pública.

1. Estructura i classificació de les actuacions de CONSUM INTERN DE L'ADMINISTRACIÓ. Compra pública responsable

1.1. Eixos estratègics i objectius

El programa Consum Intern de l'Administració es troba dins l'**Objectiu II: Enfortir les empreses i entitats de l'ESS.**



Dins d'aquest objectiu s'inclouen tota una sèrie d'accions encaminades a generar les condicions favorables per a consolidar i fer créixer les empreses i entitats que estan actuant en l'ESS de Terrassa.

Bàsicament es tracta de fomentar un entorn favorable a l'ESS de la ciutat, contribuint a generar, per una banda, una major demanda dels serveis i productes de l'ESS, ampliant els públics interessats en el seu consum, i per l'altra enfortint les entitats perquè augmentin la seva capacitat de millorar la quantitat i la qualitat dels productes i serveis que ofereixen.

1.2. Tipologia d'actuacions previstes durant el PEEEST 2019-2026

Tipus	Nom de l'Actuació
Tècnica	Realització d'una Diagnosi Interna sobre CCPR 2015-2019.
Tècnica	Actualització i suport per a la millora de recursos sobre CCPR, clàusules socials, bones pràctiques, etc.
Formativa	Formació al personal tècnic municipal per l'aplicació de les clàusules socials i licitacions amb visió de compra pública responsable.
Formativa	Formació a empreses d'ESS per conèixer els procediments de licitacions públiques
Tècnica	Estudiar la possibilitat de prioritzar que els contractes de menjadors escolars, telecomunicacions, consum energètic, missatgeria i transport de mercaderies es realitzin amb empreses d'ESS.
Tècnica	Incorporant i prioritzant operacions bancàries de l'Ajuntament amb iniciatives de banca ètica i/o cooperativa.
Tècnica	Incorporar la introducció d'aliments ecològics, de proximitat i de comerç just, a les condicions de contractació, del servei de menjadors escolars.

1.3. Calendari d'implementació previst 2019-2026

Cronograma Programa – Consum intern de l'administració								
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Contractació externa: Diagnosi interna de l'Ajuntament per obtenir la situació actual en relació a la CCPR								
Formacions al personal tècnic								
Formacions a empreses i entitats								
Contractació externa: disseny de clàusules socials i establiment d'indicadors per aplicar compra pública								
Avaluació i revisió								
Reformulació/Actualització accions de continuïtat								

1.3 Calendari d'implementació realitzat 2021

Calendari realitzat per anys	Actuacions realitzades
2021	<p>Creació d'un apartat específic al Portal de Transparència: de la Web municipal, sobre Contractació i Compra Pública Responsable. En aquest espai es faciliten reculls d'informació, guies i instruccions que s'han dut a terme, des de diferents serveis de l'Ajuntament, amb l'objectiu de fomentar l'impuls de la CCPR.</p> <p>Disseny d'un banc de clausulat ASG: (ambiental, social i de bon govern) tècnica i jurídicament viable, vinculat als Objectius de</p>

	<p>desenvolupament Sostenible (ODS). Pretén promoure la introducció de clàusules ASG adaptades a les necessitats de l'Ajuntament i els diferents serveis, per tal de reduir les externalitats negatives del seu consum i afavorir l'ESS. Alhora té com a objectiu sistematitzar el procés d'introducció de clàusules ASG, amb la incorporació d'instruments operatius, recolzant d'aquesta forma a les persones tècniques responsables de la redacció de plecs de contractació. L'esmentat banc de clausulat ASG, conté un llistat de clàusules habituals i un protocol per facilitar-ne l'aplicació (codificació, indicadors i mesures de seguiment específiques, recomanacions per a la seva aplicació, dades tècniques i vinculació amb els ODS).</p>
2021	<p>Webinar: Formació interna adreçada a personal municipal, amb el contingut: Ampliar el coneixement tècnic i normatiu sobre els aspectes vinculats a la CCPR i formació introductòria per la incorporació de clàusules ASG (ambientals, socials i de bon govern).</p> <p>Proposta de Monitorització de la CCPR: En coordinació amb el Servei de Contractació, s'està treballant per la monitorització de la Contractació i Compra pública Responsable, perquè actualment el programa de contractació municipal digital GIC hi manquen alguns camps.</p> <p>L'eina sobre la que estem treballant millores, ens ha de poder donar percentatges i anàlisis estadístics que ens permetin avaluar en relació a les pràctiques de Compra i Contractació pública responsable i els seus impactes sobre el medi ambient i l'àmbit social. A tal efecte, hem mantingut reunions amb el Servei de Desenvolupament d'aplicacions i els hi hem plantejat proposta de requeriments, que esperem s'incorporin i s'apliquin al llarg del 2022.</p> <p>Informe bones pràctiques en CCPR: Recull de pràctiques, criteris i clàusules socials, medioambientals en els processos de contractació impulsats des de diferents serveis de l'Ajuntament de Terrassa.</p> <p>Altres accions de CCPR: impulsades en col.laboració amb la XMESS:</p> <p>Des de la Xarxa de Municipis per l'Economia Social i Solidària, s'ha participat i donat suport en l'impuls de les jornades promogudes per la mateixa XMESS i el CSITAL (Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local): "Què i Coms en l'impuls de la Contractació i Compra Pública Responsable i l'Economia Social i Solidària"</p>

1.4. Serveis i Àrees implicades

Servei de Contractació, Servei Patrimoni i Manteniment, Servei Promoció de l'Autonomia Personal. Servei d'Arquitectura, Espai Públic i Biodiversitat Urbana, Servei de Medi Ambient, Servei Gestió econòmica i Administrativa de l'Àrea 2, 3, 4, 6 i 7. Servei de Planificació Estratègica i Transparència, Foment de Terrassa, Servei de Protecció de la Salut, Oficina tècnica Promoció i Accessibilitat, Eco-Equip, Servei de Manteniment i Projectes, Servei d'Emprenedoria i Economia Social.

1.5. Assignació pressupostària total

Pressupost Total 2019-2026	35.000,00 €
Pressupost executat 2019	10.166,96 €
Pressupost executat 2020	10.131,60 €
Pressupost executat 2021 CAP II	6.443,25 €
Pressupost executat 2021 cofinançament de personal (CAP II)	-1
Total pressupost executat 2021	6.443,25 €
Total pressupost acumulat	26.741,81 €

2. Seguiment del Programa Consum Intern de l'Administració

2.1. Estat d'execució de les actuacions

De totes les actuacions previstes durant els 8 anys d'execució del PEEST, l'estat de les accions és el següent:

Estat Execució	Nom de l'Actuació
100% executat	Diagnosi interna 2015-2019- Consum intern Ajuntament.
37,5 % executat	Formació personal municipal
12,5% executat	Formació a empreses i entitats de l'ESS
70 % executat	Actualització de recursos sobre clàusules; exemples i bones pràctiques sobre CCPR
12,5 % executat	Estudiar la possibilitat de prioritzar que els contractes de menjadors escolars, de telecomunicacions, consum energètic i missatgeria i transport de mercaderies que es realitzin amb empreses d'ESS.
0% executat	Incorporar i prioritzar operacions bancàries de l'Ajuntament amb iniciatives de banca ètica i/o cooperativa.
50% executat	Incorporar la introducció d'aliments ecològics, de proximitat i de comerç just, a les condicions de contractació, del servei de menjadors escolars.

¹ La persona de l'equip tècnic que ha desenvolupat aquest programa forma part del CAP I, per tant no s'hi imputa despesa de cofinançament de personal.

2.2. Estat de desplegament de les actuacions iniciades

Actuacions realitzades	Serveis Implicats
Creació d'un apartat específic al Portal de Transparència de la Web municipal, sobre Contractació i Compra Pública Responsable.	Servei d'Emprenedoria i Economia Social, Servei de Contractació i Servei de Planificació i Transparència
Disseny d'un banc de clausulat ASG (ambiental, social i de bon govern) així com un protocol per facilitar-ne l'aplicació (codificació, indicadors i mesures de seguiment específiques, recomanacions per a la seva aplicació, dades tècniques i vinculació amb els ODS).	Servei d'Emprenedoria i Economia Social, Servei de Contractació, Oficina Tècnica Promoció i accessibilitat
Webinar: Formació interna adreçada a personal municipal. Contingut: Ampliar el coneixement tècnic i normatiu sobre els aspectes vinculats a la CCPR i formació introductòria per la incorporació de clàusules ASG (ambientals, socials i de bon govern) .	Servei de Contractació, Servei Patrimoni i Manteniment, Servei Promoció de l'Autonomia Pesonal. Servei d'Arquitectura, Espai Public i Biodiversitat Urbana, Servei de Medi Ambient, Servei Gestió econòmica i Administrativa de les Àrees 2, 3, 4, 6 i 7. Servei de Planificació Estratègica i Transparència, Foment de Terrassa, Servei de Protecció de la Salut, Oficina tècnica Promoció i Accessibilitat, Eco-Equip, Servei de Manteniment i Projectes i Servei d'Emprenedoria i Economia Social.
Proposta de Monitorització de la CCPR: Proposta de millores i requeriments per tal que el GIC incorpori camps i ítems importants per poder rendir comptes i fer seguiment i anàlisi estadístic que ens permeti extreure dades de compra i contractació responsable.	Servei d'Emprenedoria i Economia Social, Servei de Contractació.
Altres accions de CCPR impulsades en col·laboració amb la XMESS: Des de la Xarxa de Municipis per l'Economia Social i Solidària, de la que l'Ajuntament de Terrassa és membre, el Servei d'emprenedoria i economia social, ha participat i donat suport en l'impuls de les jornades promogudes per la XMESS i el CSITAL (Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local) "Què i Coms en l'impuls de la Contractació i Compra Pública Responsable i l'Economia Social i Solidària"	Servei d'Emprenedoria i Economia Social, Servei de Contractació
Informe bones pràctiques en CCPR; Recull de pràctiques, criteris i clàusules socials, medioambientals en els processos de contractació impulsats des de diferents serveis de l'Ajuntament de Terrassa.	Servei d'Emprenedoria i Economia Social, Servei de Contractació

2.3. Resultats quantitativs i qualitativs

Resultats quantitativs	
<ul style="list-style-type: none"> Núm. de formacions realitzades Núm. de persones tècniques participants a les formacions Núm. de serveis de l'Ajuntament participants a les formacions 	<ul style="list-style-type: none"> 1 formació Han participat 42 persones (30 dones i 12 homes). 16 serveis diferents de l'Ajuntament.
Resultats quantitativs pendents d'acomplir	
<ul style="list-style-type: none"> Núm. d'entitats i empreses de l'ESS participants del es formacions 	<ul style="list-style-type: none"> Cap
Resultats qualitativs	
<ul style="list-style-type: none"> Grau de satisfacció de les persones assistents a les formacions 	<ul style="list-style-type: none"> 8,7 sobre 10.
Resultats qualitativs pendents d'acomplir	
<ul style="list-style-type: none"> Grau de satisfacció de les empreses de l'ESS respecte l'aplicació de clàusules socials. 	<ul style="list-style-type: none"> -----

RELACIÓ DELS INDICADORS AMB ELS ODS	
NIVELL 1	12 CONSUM I PRODUCCIÓ RESPONSABLES
NIVELL 2	12.7 Promoure pràctiques de contractació pública que siguin sostenibles, de conformitat amb les polítiques i prioritats nacionals
NIVELL 3	<p>12.7.1 Número de països que apliquen polítiques i plans d'acció sostenibles en matèria d'adquisicions públiques.</p> <p>12.7.1/a APLICACIÓ DEMOSTRABLE D'UNA POLÍTICA DE COMPRA I CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE Política de compra verda / sostenible provada per Ple? / Inclusió de clàusules ambientals i socials als plecs...? Totes les tasques i materials editats com el Banc clausulat ASG, protocol, proposta de fitxa seguiment, informe de bones pràctiques demostren clarament el compromís del municipi amb la CCPR.</p> <p>12.7.1/b PROTOCOL DE COMPRA PÚBLICA RESPONSABLE El municipi disposa d'un protocol de compra pública responsable? S'està elaborant entre l'any 2021 i 2022.</p>

Conclusió:

- S'ha dissenyat un **banc de clausulat ASG** (ambiental, social i de bon govern) així com i un protocol per facilitar-ne l'aplicació (codificació, indicadors i mesures de seguiment específiques, recomanacions per a la seva aplicació, dades tècniques i vinculació amb els ODS).
- S'ha creat un **apartat específic al Portal de Transparència** de la Web municipal, sobre Contractació i Compra Pública Responsable.
- S'ha realitzat un **Webinar**; Formació interna adreçada a personal municipal .
 - o S'han ampliat el coneixement tècnic i normatiu sobre els aspectes vinculats a la CCPR i formació introductòria per la incorporació de clàusules ASG (ambientals, socials i de bon govern) .
 - o S'han ofert recomanacions per a l'anàlisi de la materialitat així com replicació i adaptació de criteris d'adjudicació ASG específics als contractes de l'Ajuntament.
 - o S'han proporcionat exemples de mesures de seguiment per als diferents criteris de valoració ASG.
 - o S'han resolt dubtes i qüestions que van sorgir en la sessió formativa.
- S'ha treballat una **proposta de Monitorització de la CCPR**: Hem fet proposta de millores i requeriments per tal que el GIC incorpori camps i ítems importants per poder rendir comptes i fer seguiment i anàlisi estadístic que ens permeti extreure dades de compra i contractació responsable.
- S'ha elaborat, **informe bones pràctiques en CCPR**: Recull de pràctiques, criteris i clàusules socials, ambientals en els processos de contractació impulsats des de diferents serveis de l'Ajuntament de Terrassa.
- S'ha participat i donat suport en l'impuls de les **jornades promogudes per la XMESS i el**

CSITAL (Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local) "Què i Com en l'impuls de la Contractació i Compra Pública Responsable i l'Economia Social i Solidària"

Les accions més aplicables a curt termini:

- Mantenir actualitzar de contingut l'espai al Portal de Transparència de recursos/instruccions en CCPR impulsades des de l'Ajuntament de Terrassa adreçat a les entitats i ciutadania .
- Generar un espai a l'UTINC adreçat als tècnics/ques amb recull d'eines, experiències, i bateria de recursos per temes/àrees per tal d'ajudar a la implementació i impuls del la CCPR en les contractacions.
- Identificar sectors/serveis estratègics de la ciutat on volem incidir, i acompanyar-los en la introducció de criteris ASG, enxarxant demanda i recursos, mitjançant formació, assessorament, facilitant-los eines, coneixement del mercat d'ESS + Estratègia de ciutat per tal que la prestació sigui a través d'empreses i proveïdors d'ESS (subministrament energia, missatgeria i transport, finances ètiques).
- Dissenyar una estratègia que permeti l'augment de la presència de l'ESS en licitacions, conèixer necessitats, i impulsar espais de networking i coneixença entre iniciatives de l'ESS per a facilitar la seva concurrència (UTE, acreditació de solvència per mitjans externs).
- Implementar requeriments i millores al GIC que ens permeti obtenir percentatges i extreure dades de CCPR així com fer seguiment de l'impacte de les accions.
- Continuar impulsant Formacions al Personal Tècnic però dissenyades ad hoc, tot tenint en compte els àmbits estratègics.
- Possibilitar formació a les entitats/empreses d'ESS sobre licitacions, RELI (Registre electrònic d'empreses licitadores), solvència econòmica a partir de constitució d'UTE, en coordinació i col·laboració amb el Consell Comarcal del Vallès Occidental.
- Incorporar clàusules socials, ambientals i ètiques en un major nombre de licitacions.
- Continuar impulsant accions conjuntes des del l Grup de Treball de CCPR de la XMESS per l'impuls de la CCPR.
- Generar un grup de treball dins el CMEEST amb l'objectiu de treballar i contrastar les actuacions pertinents.

