

## A L'EXCM. AJUNTAMENT EN PLE

### Proposta de Resolució d'aprovació inicial de la modificació puntual del Reglament Orgànic Municipal.

#### Antecedents

En data 15 de juny de 2019 entrà en vigor el Reglament Orgànic Municipal que fou aprovat pel Ple de l'Ajuntament en data 19 de desembre de 2018 i publicat al Butlletí Oficial de la Província de data 2 d'abril de 2019.

En data 31 de gener de 2020, la Junta de Portaveus va adoptar per unanimitat l'acord d'avaluar el desplegament del Reglament Orgànic Municipal per tal de detectar-ne disfuncions, mancances o anomalies imprevistes en el moment de la seva elaboració. Els treballs de revisió efectuats pels serveis jurídics municipals conjuntament amb els grups polítics municipals per a la implementació del referit acord ha donat lloc a una proposta de modificació puntual respecte de les previsions reglamentàries que s'indiquen tot seguit:

- Incorporar la regulació de les reunions i actuacions telemàtiques no presencials. La proposta pretén, per una banda complementar les previsions de l'article 48 relatiu al lloc de realització de les sessions, incorporant el règim jurídic a aplicar en cas de reunions en format no presencial a distància, i per altra desenvolupar les previsions de l'article 53.8 respecte la possibilitat d'assistència telemàtica i votació remota de regidors i regidores en sessions de caràcter presencial, d'exercir el dret de vot per via telemàtica en determinades circumstàncies. Es complementen les modificacions dels referits articles amb dues noves disposicions addicionals, tercera i quarta.
- Establir la participació estable d'un representant de la Comissió Ciutadana de Transparència en la Comissió de Transparència. Per tal d'assolir major coordinació entre òrgans competents en matèria de transparència municipal, es proposa complementar el que estableix l'article 38 del Reglament Orgànic Municipal, per tal de preveure que pugui participar de forma estable en les reunions de la Comissió de Transparència, una persona en representació de la Comissió Ciutadana de Transparència prevista a l'article 43 de l'Ordenança municipal de transparència, accés a la informació i bon govern.
- Calendari i ordre del dia de les Comissions Informatives. Es proposa modificar l'article 67.1 amb l'objectiu d'incorporar previsions a tenir en compte per tal de procedir a eventuais desconvocatòries.
- Moderació dels debats. Es proposa complementar les previsions dels als articles 33, 36, 37 i 38, respectivament, recollint les atribucions de que disposa la presència dels òrgans col·legiats en matèria de moderació dels debats.
- Adopció d'acords i declaracions per la Junta de Portaveus. Es proposa complementar les previsions contingudes en els articles 40.2 i 46.6.a), per tal que un cop sotmeses a votació les propostes d'acord i/o declaració per part de la Junta de Portaveus, es deixi constància del sentit de vot expressat per cadascun dels grups municipals.

#### Normativa aplicable

Correspon al Ple municipal, conforme el previst a l'article 22.2.d) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, l'aprovació i modificació del reglament orgànic propi de la Corporació, requerint-se el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres, conforme el previst a l'article 47.2.f) de la mateixa Llei.

Per a l'aprovació de la mateixa caldrà seguir el que preveu l'article 178 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i concordants de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, segons els quals l'aprovació de les ordenances i els reglaments locals i de les seves eventuais modificacions s'ha d'ajustar al procediment següent: a) Aprovació inicial del ple. b) Informació pública i audiència dels interessats, per un període mínim de trenta dies, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments. c) Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats i aprovació definitiva del ple. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'acord inicial esdevindrà definitiu.

Atenent els antecedents anteriorment exposats, vist l'informe favorable pel Coordinador General, així com la nota de conformitat emesa pel Secretari General de la Corporació, aquesta Alcaldia-Presidència, fent ús de les facultats que té lealment establerta, i recollint la proposta que ha estat tramesa per la Junta de Portaveus, proposa a l'Excm. Ajuntament en Ple l'adopció dels següents

### **A C O R D S :**

**PRIMER.-** Modificar inicialment l'article 48 del Reglament Orgànic Municipal, en el sentit que la redacció del mateix quedarà com segueix:

“Article 48. Lloc de realització de les sessions

1. Reunions en règim presencial.

Les sessions dels òrgans de l'Ajuntament s'han de tenir a la seu d'aquest, llevat dels casos en què, per força major, el president o presidenta cregui convenient de fer-les en un altre lloc de l'àmbit territorial de la Corporació. En tot cas la decisió que en aquest sentit s'adopti haurà d'estar degudament motivada, fent-se constar en l'acta que s'estengui de la sessió aquesta circumstància.

En els casos que hi hagi propostes d'acord a dictaminar en comissió informativa, que afectin i/o tinguin especial transcendència respecte un territori concret, la respectiva comissió informativa podrà determinar, als efectes de facilitar-ne la participació dels implicats, la realització de la reunió en dependències municipals ubicades en el referit territori.

2. Reunions en règim no presencial:

Quan concorrin situacions excepcionals de força major, catàstrofe o calamitat pública o de greu risc col·lectiu, que impedeixin o dificultin de manera desproporcionada el normal funcionament del règim presencial de les sessions del Ple i de la Junta de Govern, aquests podran, apreciada la concurrència de la situació descrita per l'alcalde/essa o qui vàlidament els substitueixi a l'efecte de la convocatòria, d'acord amb la normativa vigent, constituir-se, celebrar sessions i adoptar acords a distància per mitjans electrònics i telemàtics, sempre que els seus membres participants es trobin en territori espanyol i quedi acreditada la seva identitat. Així mateix, s'haurà d'assegurar la comunicació entre ells en temps real durant la sessió, disposant-se els mitjans necessaris per garantir-ne el caràcter públic o secret, segons procedeixi legalment en cada cas.

També podrà establir-se el format no presencial de les reunions del Ple municipal i de la Junta de Govern Local en cas que així s'acordi per unanimitat dels propis òrgans esmentats, respectivament, atenent circumstàncies d'interès públic.

A l'efecte de tot l'anterior, es consideren mitjans electrònics vàlids les audioconferències, les videoconferències o altres sistemes tecnològics o audiovisuals que garanteixen adequadament la

seguretat tecnològica, l'efectiva participació política dels seus membres, la validesa del debat i de la votació dels acords que s'adoptin.”

**SEGON.-** Aprovar la Disposició addicional tercera, de regulació de les sessions telemàtiques o no presencials, amb la redacció que segueix:

“Disposició addicional tercera

Regulació de les sessions telemàtiques o no presencials.

D'acord amb el que preveu l'article 48.2 del present Reglament Orgànic Municipal, en relació a la possibilitat de celebració per mitjans electrònics de les sessions dels òrgans col·legiats de l'ajuntament, des de la convocatòria fins a l'adopció d'acords i remissió d'actes; les indicades sessions estaran subjectes als requeriments i determinacions que seguidament s'indiquen:

1. Caràcter excepcional i necessitat de motivació respecte de les sessions del Ple municipal.

En tant que el Ple municipal té un caràcter d'òrgan polític i democràtic on la interrelació directa i immediata en els processos deliberatius, així com la mateixa relació amb la ciutadania i la seva possible participació en les sessions, exigeixen més la reunió presencial; el primer i principal requisit que s'estableix per a les sessions telemàtiques és el seu caràcter excepcional, i conseqüentment requerirà que la convocatòria incorpori la deguda motivació respecte la concurrència de les causes habilitants del format no presencial.

2. Ubicació física dels membres participants.

En les sessions que se celebrin a distància, les persones que formin part dels òrgans col·legiats poden trobar-se en diferents llocs. No cal que estiguin a la casa consistorial, ni al municipi de Terrassa, però sí que és necessari que estiguin en territori espanyol d'acord amb el que estableix l'apartat 3 de l'article 46 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local.

La sessió s'entendrà feta en tot cas en la seu de l'Ajuntament.

3. Acreditació de la identitat dels assistents.

Independentment que els mitjans tecnològics i telemàtics assegurin l'acreditació de la identitat dels membres, i eventualment de les persones que els supleixin, serà suficient la identificació visual que es realitzarà per part del titular de la secretaria del respectiu òrgan col·legiat en base al coneixement personal que té, de manera anàloga al funcionament en les reunions presencials.

4. El caràcter públic de les sessions.

El caràcter públic de les sessions quedarà plenament complimentat mitjançant la retransmissió, pel canal audiovisual o digital, per part dels serveis de comunicació municipals.

5. Disposició de mitjans tècnics.

Prèvia proposta efectuada pels serveis tècnics municipals i informada prèviament pel secretari municipal, mitjançant una instrucció aprovada per Decret d'Alcaldia o regidor/a que actuï per delegació, s'establirà el maquinari i programari a aplicar, així com la resta de mitjans i condicions tècniques a emprar per tal de garantir les pautes i condicions de

funcionament previstes en el present reglament orgànic, i específicament les que seguidament s'indiquen:

- El contingut de les manifestacions i el moment en què es produeixen.
- La interactivitat i intercomunicació entre els participants en temps real, sense perjudici de les facultats de la presidència en relació a l'ordenació de la sessió.
- La disponibilitat dels mitjans durant tota la sessió.
- Que no es produeixen interferències externes.
- El manteniment del quòrum de constitució.
- La llibertat en la participació en els debats i deliberacions.
- El secret de les deliberacions en cas que així fos requerit legalment.

La referida instrucció incorporarà també les previsions respecte els dispositius de suport tècnic que verificarà i vetllarà per la correcta connexió de tots als assistents, l'atenció de les incidències que s'escaiguin i perquè es desenvolupin correctament la transmissió, la gravació i l'emissió pública quan procedeixi.

#### 6. Tractament d'incidències.

En cas de produir-se dificultats de connectivitat totals o parcials, que impedeixin la connexió d'alguns dels membres dels òrgans col·legiats i altres persones que de forma preceptiva hagin d'assistir, o dificultats en la seva comunicació en temps real amb la resta de membres, la presidència suspendrà temporalment la sessió a l'efecte que s'intenti resoldre els problemes tècnics o de connexió i, en cas d'impediment bastant generalitzat i/o més permanent podrà determinar la suspensió definitiva de la sessió i fixar dia i hora per a la seva continuïtat prèvia consulta als portaveus dels respectius grups municipals.

7. La resta d'òrgans col·legiats administratius, com ara comissions informatives, i qualsevol altre tipus d'òrgan creat per la corporació local, poden constituir-se, celebrar sessions i adoptar acords a distància per mitjans electrònics i telemàtics, de conformitat amb allò que es regula als articles 17 i 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i 13 i 18 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.”

**TERCER.-** Modificar inicialment l'apartat vuitè de l'article 53 del Reglament Orgànic Municipal, en el sentit que la redacció del mateix quedarà com segueix:

“Article 53. Sistema de votació

8. La votació d'un membre de la Corporació en les sessions del Ple municipal o de la Junta de Govern Local ha de ser presencial. No obstant això, els regidors i regidores en situació de baixa, malaltia greu, permís o situació assimilada per maternitat o paternitat, podran acollir-se a la possibilitat d'assistència telemàtica a les sessions del Ple i de la Junta de Govern Local i de votar mitjançant sistema de vot telemàtic, que s'estableixi a aquests efectes sempre i quan es disposi dels elements tecnològics i de tot tipus a emprar amb les garanties necessàries pel correcte exercici de les funcions de fe pública de la Secretaria General.”

**QUART.-** Aprovar la Disposició addicional quarta, de regulació de l'assistència telemàtica i votació remota de regidors i regidores en sessions de caràcter presencial, amb la redacció que segueix:

“Disposició addicional quarta

Assistència telemàtica i votació remota de regidors i regidores en sessions de caràcter presencial.

1. D'acord amb el previst a l'article 53.8 del present reglament, els regidors i regidores en situació de baixa, malaltia greu, permís o situació assimilada per maternitat o paternitat, podran acollir-se a la possibilitat d'assistència telemàtica a les sessions del Ple i de la Junta de Govern Local i de votar mitjançant sistema de vot telemàtic.
2. Els membres electes que es trobin en alguna de les situacions excepcionals abans assenyalades podran exercir el seu dret i deure d'assistir a les sessions de qualsevol naturalesa del Ple o de la Junta de Govern Local, a través del sistema telemàtic, sempre que es garanteixi la verificació de la seva identitat, així com la seva efectiva presència, per mitjans electrònics, i hagi estat expressament autoritzat.
3. Així mateix podran exercir el seu dret a vot emetent-lo a través de qualsevol mitjà electrònic que igualment avaluï la seva identitat.
4. La presència del regidor o regidora que exerceixi el seu vot per via telemàtica s'haurà de produir en idèntics termes als que correspondria en el cas de l'assistència personal i efectiva en el saló de sessions.
5. Per poder exercir el dret a l'assistència i exercir el dret al vot telemàtic és necessari que el regidor o regidora ho sol·liciti mitjançant comunicació escrita a l'Alcaldia-Presidència, fent constar que es troba en alguns dels supòsits excepcionals assenyalats als paràgrafs anteriors, així com el termini previst per a poder exercir aquest dret d'assistència i votació per via telemàtica. La referida comunicació caldrà efectuar-la preferiblement amb una antelació mínima de 24 hores, per a la correcta activació dels mitjans que es requereixin.
6. L'Alcaldia-Presidència autoritzarà, o en el seu cas denegarà motivadament, l'esmentada sol·licitud. No podrà denegar-se en els supòsits en què s'acrediti, per qualsevol mitjà admès en dret, que es troba en alguna de les circumstàncies excepcionals abans assenyalades. Així mateix vetllarà perquè el regidor o la regidora autoritzat pugui participar en la sessió en idèntics termes i amb els mateixos drets i obligacions que qualsevol altre que hi assisteixi presencialment.
7. A l'acta de la sessió, la Secretaria General farà constar expressament els membres que assisteixen i exerceixen el seu dret de vot per via telemàtica.
8. L'Ajuntament de Terrassa, establirà els sistemes telemàtics, a través de videoconferència o altres sistemes electrònics similars, amb la finalitat de garantir, en tot moment, la seguretat, autenticitat i autenticació de la participació dels membres electes autoritzats, que es trobin en alguns dels supòsits abans assenyalats, tant en allò que fa referència a la seva assistència a les sessions plenàries o de la junta de govern local, com a l'exercici de dret de vot per via telemàtica.
9. L'assistència a les sessions plenàries o de la junta de govern local, i l'exercici del dret a vot per via telemàtica, donarà dret a les persones que exercitin aquest dret i estiguin expressament autoritzades a fer-ho, a percebre les indemnitzacions econòmiques en concepte d'assistència a les sessions plenàries, en les quanties eventualment aprovades pel Ple corporatiu.
10. El sistema garantirà la verificació per mitjans electrònics de l'efectiva presència o absència del regidor o regidora autoritzada a fer-ne ús. La presència necessàriament tindrà caràcter sincrònic i es mantindrà durant tota la sessió, en idèntics termes en què es produiria en el saló de sessions, el qual tindrà la consideració de lloc de celebració de la sessió a tots els efectes. En l'acta de la sessió el/la titular de la Secretaria General farà constar expressament els membres autoritzats a assistir telemàticament a la sessió.

11. La resta d'òrgans col·legiats administratius, com ara comissions informatives, i qualsevol altre tipus d'òrgan creat per la corporació local, els seus membres també podran exercir el seu dret i deure d'assistir a través de sistemes telemàtics i amb votació remota, de conformitat amb allò que es regula als articles 17 i 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i 13 i 18 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost."

**CINQUÈ.-** Modificar inicialment 38 del Reglament Orgànic Municipal, amb la incorporació d'un nou apartat quart, amb la redacció que segueix:

"Article 38. La Comissió de Transparència.

4. També podran participar de forma estable en les seves reunions, amb veu i sense vot, un representant de la Comissió Ciutadana de Transparència prevista a l'article 43 de l'Ordenança municipal de transparència, accés a la informació i bon govern."

**SISÈ.-** Modificar inicialment l'apartat 1 de l'article 67 del Reglament Orgànic Municipal, en el sentit que la redacció del mateix quedarà com segueix:

"Article 67. Calendari i ordre del dia

1. Les comissions informatives permanents celebraran sessions ordinàries amb la periodicitat que acordi el Ple en el moment de la seva constitució, en els dies i les hores que estableixi l'alcaldia, o el seu respectiu president o presidenta, els quals podran igualment convocar-ne sessions extraordinàries i/o urgents. Una vegada convocades no es podran desconvocar sinó és per causa de força major o acord unànim dels seus components. L'alcaldia, o el president o presidenta de la comissió, tenen l'obligació de convocar sessió extraordinària quan ho sol·liciti la quarta part, almenys, de membres de la comissió."

**SETÈ.-** Modificar inicialment els articles 33.1.c), 36.3, 37.3, i 38,2 del Reglament Orgànic Municipal, en el sentit que la redacció dels mateixos quedarà com segueix:

Article 33. L'Alcalde o Alcaldessa

1.c) Convocar i presidir les sessions del Ple, de la Junta de Govern Local i de qualsevol altres òrgans municipals, decidir els empats amb vot de qualitat, i moderar els debats i vetllar per la correcta observança de la cortesia deguda i el respecte a les normes de funcionament establertes.

Article 36. Les Comissions Informatives Permanents.

3. Les comissions són integrades per l'alcalde o alcaldessa, que presideix totes les comissions informatives, i pels membres que designin els diferents grups polítics que formen part de la Corporació. El nombre de membres és proporcional a la seva representativitat en el Ple municipal, o igual per a cada grup. En aquest últim cas s'aplica el sistema de vot ponderat. L'alcalde o alcaldessa podrà delegar la presidència efectiva en membres de les respectives comissions, i correspondrà en tot cas a la presidència moderar els debats i vetllar per la correcta observança de la cortesia deguda i el respecte a les normes de funcionament establertes.

Article 37. La Comissió Especial de Comptes

3. La comissió és integrada per membres de tots els grups polítics integrants de la corporació. El nombre de membres és proporcional a la seva representativitat en l'Ajuntament o igual per a cada grup. En aquest últim cas s'aplica el sistema de vot ponderat. L'alcalde o alcaldessa podrà delegar la presidència efectiva en un membre de la comissió, i correspondrà en tot cas a la presidència moderar els debats i vetllar per la correcta observança de la cortesia deguda i el respecte a les normes de funcionament establertes.

Article 38. La Comissió de Transparència.

2. La Comissió és integrada per membres de tots els grups polítics integrants de la corporació. El nombre de membres és igual per a cada grup, i s'aplica el sistema de vot ponderat. La presidència de la mateixa recaurà de forma rotativa en els seus membres que no exerceixin funcions de govern, amb un repartiment equitatiu dels períodes dins de cada mandat corporatiu. Correspondrà en tot cas a la presidència moderar els debats i vetllar per la correcta observança de la cortesia deguda i el respecte a les normes de funcionament establertes

**VUITÈ.-** Modificar inicialment, el darrer paràgraf de l'apartat segon de l'article 40 del Reglament Orgànic Municipal, la redacció del qual quedarà com segueix:

Article 40. La Junta de Portaveus

2. (darrer paràgraf) Un cop sotmeses a votació les propostes d'acord i/o de declaració, es deixarà constància del sentit de vot expressat per cadascun dels grups municipals. Les declaracions i els acords que siguin aprovades amb el vot favorable de la majoria absoluta, s'elevaran al Ple de l'Ajuntament a l'efecte que siguin llegits en la sessió més propera en el temps després de la seva aprovació, on es llegiran els títols de les declaracions institucionals i els acords de la junta de portaveus, indicant-se els grups que l'hagin recolzat, els que hagin votat en contra i els que s'hagin abstingut, i sense que puguin ser objecte d'intervencions, ni votació.

**NOVÈ.-** Modificar inicialment l'apartat 6.a) de l'article 46 del Reglament Orgànic Municipal, en la seva referència a l'apartat de Junta de Portaveus de l'ordre del dia de les sessions ordinàries, que quedarà com segueix:

"Article 46.6.a)

- Junta de Portaveus. En aquest apartat es donarà compte de les Declaracions Institucionals i Acords eventualment aprovats per la Junta de Portaveus, indicant-se els grups que l'hagin recolzat, els que hagin votat en contra i els que s'hagin abstingut.

**DESÈ.-** Sotmetre els presents acords a informació pública mitjançant anunci al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i al tauler d'anuncis i edictes electrònic de la Corporació, durant un termini de 30 dies hàbils als efectes que es puguin formular reclamacions, al·legacions i suggeriments que es considerin oportuns. En cas que no se'n produeixi cap, els presents acords esdevindran definitius, procedint-se en aquest cas a la publicació íntegra del text refós que consta en annex en el Butlletí Oficial de la Província.

Terrassa, 22 de febrer de 2021

Jordi Ballart i Pastor  
Alcalde