

## A L'EXCM. AJUNTAMENT EN PLE

### **Aprovació inicial de la modificació de l'article 31.4 del Reglament Municipal de Participació Ciutadana.**

#### **Antecedents**

- I. El vigent Reglament Municipal de Participació Ciutadana preveu en la seva Disposició addicional tercera "Estudi de la implicació de la delegació de la regidoria d'un districte i presidència d'un Consell de districte", que es constituirà un grup de treball per a l'estudi de les implicacions que en l'organització i la governança de l'Ajuntament i dels districtes pot tenir la delegació per part de l'Alcaldia de la regidoria d'un districte en un membre de l'equip de govern i alhora la presidència del consell en un altre regidor o regidora de la llista més votada en aquell districte. Aquest grup de treball haurà de tenir les conclusions abans de finalitzar l'any 2016, per tal que aquestes es puguin incorporar al reglament de participació ciutadana al gener del 2017.
- II. En data 5 de febrer de 2018 es va procedir a emetre per la direcció del servei d'estructura territorial l'informe referit al paràgraf anterior, essent el contingut del mateix el que es reproduïx a continuació:

"INFORME REFERENT A LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL TERCERA DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

#### Antecedents

Fins a l'actualitat i al llarg de les diferents legislatures l'Alcaldia ha fet delegacions de competències com a presidents/es dels Consells Municipals de Districte en membres de l'equip de govern. Aquestes figures polítiques han estat de forma comú denominades "regidors/es de districte" i han actuat sempre de mode efectiu com a referents polítics de qualsevol tema al territori, tant en els temes vinculats al Consell de Districte com en els que no ho estaven. Tant pel què fa a la interlocució amb la ciutadania i el teixit associatiu, que s'hi han adreçat tenint en compte aquesta total polivalència de la figura política, com a nivell intern de la organització, en què tot l'estaf tècnic i professional s'hi ha relacionat sempre amb aquesta concepció conjunta, el regidor del districte i el president del consell municipal d'aquell districte han estat sempre una sola cosa. Així, el què tothom ha assumit que és una regidora o regidor de districte en realitat a nivell formal no ha existit mai.

L'any 2016 es va aprovar un nou Reglament de Participació Ciutadana, que al seu article 31.1 estableix que "La presidència del consell de districte recaurà en el regidor o la regidora membre de la candidatura que hagi obtingut el major nombre de vots en les darreres eleccions municipals en l'àmbit territorial del districte, que sigui nomenat per l'Alcalde". En el moment de l'aprovació del Reglament el mapa de resultats electorals derivat de les darreres eleccions municipals va coincidir, pel què fa al color polític de cada electe delegat com a President/a de Consell de Districte, amb el necessari nomenament com a tal d'un regidor de la llista més votada a aquell territori. Així mateix, el nou reglament de participació, al punt 31.4, estableix quines són les atribucions de la presidència del Consell Municipal de Districte.

El Reglament de Participació Ciutadana aprovat el setembre de l'any 2016, a la seva Disposició Addicional Tercera, estableix la necessitat d'estudiar "les implicacions que en l'organització i la governança de l'Ajuntament i dels districtes pot tenir la delegació per part de l'Alcaldia de la regidoria d'un districte en un membre de l'equip de govern i alhora la presidència del consell en un altre regidor o regidora de la llista més votada en aquell districte"

#### Situació Actual

Amb els darrers canvis a l'equip de govern de la ciutat per primer cop s'ha donat, a finals de 2017, que un electe que no forma part de l'equip de govern és la Presidenta d'un dels consells estables de

participació en clau territorial que tenim a Terrassa. L'Alcaldia no ha nomenat cap regidor o regidora amb competències delegades a aquell districte.

La delegació de competències relacionades amb els territoris en un regidor/a de districte amb les actuals atribucions atorgades actualment pel Reglament de Participació Ciutadana suposaria una duplictat de funcions i interlocucions als districtes, el què suposaria un greu perjudici per a la gestió de les polítiques públiques i la governança.

És necessari delimitar bé el sentit de les dues figures i fixar-ne unes competències delimitades per a cadascuna d'elles. Per aclarir la interlocució amb el territori i per garantir-ne la operativitat i la necessària eficiència de l'administració municipal. S'ha de tenir en compte que poden ésser nomenats per a cadascun dels càrrecs dues persones de partits polítics diferents, una a l'equip de govern i altra no, i que poden tenir visions molt diferents de les polítiques públiques d'aplicació al districte.

A continuació es detallen les atribucions establertes a l'article 31.4 del vigent Reglament de Participació Ciutadana, i s'indica la tipologia d'atribució de la que es tracta:

- a) Dirigir el consell municipal del districte.

Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació

- b) Convocar i dirigir les sessions del plenari i de les diferents comissions. En el cas que es produeixi un empat en la segona votació, s'haurà de decidir amb el vot de qualitat

Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació

- c) Elevar els acords del consell a l'Alcaldia i a tots els grups municipals i, si escau, al Ple de l'Ajuntament.

Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació

- d) Informar el veïnat i les entitats sobre el desenvolupament dels temes que debat el consell.

Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació

- e) Organitzar sessions del consell de caràcter informatiu, obertes a la totalitat d'entitats del districte, en els casos de temes d'especial interès per a les entitats i per al veïnal. En aquestes sessions, les persones assistents hi tindran dret a veu.

Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació

- f) Executar, supervisar i fer complir els acords que hagi adoptat el consell.

Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació

- g) Realitzar constantment el seguiment de les actuacions, les obres i els serveis municipals que es realitzin al districte.

Atribució que excedeix el marc del consell.

- h) Fomentar la proximitat i la relació amb els veïns i les veïnes i les entitats mitjançant reunions, visites i d'altres mecanismes que s'estableixin.

Atribució que excedeix el marc del consell. .

- i) Promoure activitats i projectes comunitaris que millorin la relació i la col·laboració social al territori.

Atribució que excedeix el marc del consell menys en els cas del programes interns del consell.

- j) Vetllar pel compliment de la legalitat vigent i dels acords de la corporació  
Atribució que excedeix el marc del consell.
- k) Aplicar i gestionar les partides del pressupost municipal que se li atribueixen específicament i justificar-ne la utilització oportunament.  
Atribució que s'ha de limitar a partides amb decisió de despesa a càrrec del plenari de l'òrgan participatiu, o excedeix el marc del consell.
- l) Vetllar i promoure la coordinació permanent dels diferents serveis municipals que actuen al districte.  
Atribució que excedeix el marc del consell.
- m) Trametre als òrgans centrals de l'ajuntament una còpia de les actes i dels acords adoptats i de qualsevol altra documentació que li sol·licitin.  
Atribució emmarcada a l'activitat de l'òrgan de participació
- n) Participar en les recepcions de les obres que es dugin a terme al districte  
Atribució que excedeix el marc del consell menys en el cas del programes interns del consell.
- o) Exercir totes aquelles funcions per a les quals l'hagi delegat de manera expressa l'Alcaldia, inclosa l'autorització i la disposició de la despesa pressupostària territorialitzada la gestió de la qual hagi estat objecte de delegació.  
Atribució que excedeix el marc del consell.
- p) Realitzar una anàlisi constant de les necessitats dels barris que conformen el districte per tal de dissenyar les actuacions necessàries.  
Atribució que excedeix el marc del consell.

#### Possibilitats de futur

Davant la possibilitat que es doni el cas , tal i com ja ha passat ara, que hagi de ser nomenat president o presidenta d'un Consell Municipal de Districte un/a electe d'un partit polític que no formi part de l'equip de govern municipal és necessari preveure el marc relacional i les competències de dues figures que són diferents. L'Alcaldia haurà de nomenar un regidor de la llista més votada al districte i donar així compliment al què estableix el Reglament de Participació ciutadana , però alhora te la potestat de delegar competències en un regidor/a de l'equip de govern per a la gestió de tots els temes relacionats amb el districte, més enllà del marc de l'òrgan participatiu.

En base a l'anàlisi fet anteriorment de la tipologia d'atribucions relacionades actualment a l'article 31.4 del Reglament de Participació, seria indicat dur a terme una reforma d'aquesta norma que garanteixi la delimitació de papers i competències de cada figura i que possibiliti una total eficiència del servei públic al territori, sense dualitats d'accions i sense cap problemàtica derivada de la indefinició o de la dualitat de persones exercint les mateixes competències. Posant com a referència l'articulat actual, el més indicat seria:

- Mantenir els punts a),b),c),d),e),f), i m)
- Eliminar els punts g),h),i),j),l),n),o), i p)
- Retocar el redactat del punt k, que quedaria "Aplicar i gestionar les partides del pressupost municipal destinades a la prioritització de despesa per part del plenari del Consell Municipal de Districte i justificar-ne la utilització oportunament.

- Afegir el punt " Fer seguiment dels temes tractats i debatuts al plenari del Consell Municipal i vetllar pels acords presos ".
- Afegir el punt "Exercir la funció de representació del Consell Municipal de Districte"

Es proposa, doncs, una separació en tots els aspectes entre un regidor delegat que forma part de l'equip de govern i un president amb funcions, per una banda, de representació de l'òrgan de participació, i per altra banda amb funcions organitzatives/executives dins de l'àmbit del consell. El president o presidenta realitza la seva tasca en base a la tasca de l'òrgan de participació, i és en funció d'aquesta delegació, i només amb els temes sorgits al consell, que es dirigeix i interactua amb l'estructura municipal i que interlocuta amb els consellers i conselleres nomenats.

El president/a del consell i el regidor/a del districte hauran necessàriament de tenir un contacte continuat i establir mecanismes de coordinació i interlocució per al bon govern al districte.

Pel què fa als aspectes més pràctics, assenyalar que el regidor o regidora de districte seran electes amb atribucions delegades amb dedicació exclusiva o parcial, en funció de la seva dedicació total a delegacions de l'Alcaldia. Per contra, en base al Reglament Orgànic Municipal (Títol I, capítol II Secció 3) i al Decret de l'Alcaldia-Presidència del 15 de juny de 2015, que regula els drets econòmics dels electes i dels grups polítics municipals, les figures que componen un consell de participació quedarien fora de la regulació i la retribució econòmica. A més, i per tenir un referent comparatiu, la dedicació mínima d'hores setmanals a les tasques delegades per l'Alcaldia-Presidència d'un regidor de l'equip de govern són 20, i difícilment la presidència d'un consell participatiu requereix aquesta dedicació; i pel què fa al cobrament per l'assistència a òrgan col·legial, la norma estableix expressament que la retribució es limita a l'assistència a Ple i a Junta de Govern, i en cap cas obre la porta a una retribució per exercir cap funció a un òrgan de participació.

Per a l'exercici de les seves funcions, el president/a del consell municipal de districte podrà disposar quan ho necessiti d'un espai a un equipament cívic o altre espai municipal del districte per a reunions o gestions derivades de la presidència del consell. Per a l'exercici de les seves atribucions, totes amb la reforma del Reglament de Participació Ciutadana encabides dins l'àmbit concret de l'actuació del consell, tindrà el suport del secretari tècnic del consell, càrrec que recau en el Coordinador o Coordinadora del Districte, i també del servei d'Estructura Territorial.

### Conclusions

L'anàlisi tècnic al què ens porta la Disposició Addicional Tercera de l'actual Reglament de Participació Ciutadana ens mostra com l'articulat actual de la norma, pel què fa a les atribucions de la Presidència dels Consells Municipals de Districte, supera àmpliament l'àmbit dels mateixos consells. Aquest anàlisi ens porta a la conclusió que per aclarir la coexistència al territori d'un regidor o regidora delegat de l'Alcaldia i d'un president o presidenta del consell participatiu de la llista més votada és imprescindible una reforma del Reglament de Participació Ciutadana."

- III. En data 14 de gener de 2020 la direcció del servei d'Estructura Territorial emet un nou informe sobre el mateix tema, essent el contingut del mateix el que es reproduïx a continuació.

#### "INFORME TÈCNIC PER A LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

L'any 2016 es va aprovar el vigent Reglament de Participació Ciutadana, que al seu article 31.1 estableix que "La presidència del consell de districte recaurà en el regidor o la regidora membre de la candidatura que hagi obtingut el major nombre de vots en les darreres eleccions municipals en l'àmbit territorial del districte, que sigui nomenat per l'Alcalde". Per tant, des d'aleshores es pot donar la circumstància que la persona que ostenta el càrrec de President/a d'un Consell Municipal de Districte, pertanyent al grup polític més votat en aquell territori, no formi part de l'equip de govern, i, per tant, no pugui exercir competències d'acció de govern.

L'any 2018 vaig emetre un informe que analitzava l'articulat del punt 31 del reglament , en aplicació de la Disposició Addicional Tercera que estableix la necessitat d'estudiar "les implicacions que en la organització i la governança de l'Ajuntament i dels districtes pot tenir la delegació per part de l'Alcaldia de la regidoria d'un districte en un membre de l'equip de govern i alhora la presidència del consell en un altre regidor o regidora de la llista més votada en aquell districte". L'esmentat informe conclouia que par a la coexistència de les dues figures seria necessària una reforma del Reglament de Participació Ciutadana.

Al desembre de 2019 vaig un informe referent al mateix tema on s'incidia en la necessitat de fer canvis a l'articulat del reglament de Participació Ciutadana per tal de garantir una bona gestió de les polítiques públiques i una bona governança a tots els districtes de la ciutat, amb la separació clara de les funcions de govern amb la separació clara de les funcions de govern, que inexorablement han de formar part de les atribucions d'un membre de govern municipal, i les funcions derivades de la presidència d'un òrgan participatiu.

En data 13 de gener de gener de 2020 se celebra una reunió dels presidents de consells municipals municipals de districte amb els regidor dels servei d'Estructura Territorial i la regidora de Qualitat Democràtica on es debat el tema objecte d'aquest informe. El dia 14 de gener se celebra una reunió de la Comissió Política de Qualitat Democràtica, on s'aborda el tema amb tots els grups municipals.

Un cop recollides les valoracions fetes a les reunions mencionades, i per tot l'exposat anteriorment es proposa que l'article 31.4 del Reglament de Participació Ciutadana atorgui les següents competències a la Presidència del Consell Municipal de Districte:

- a) Dirigir el consell municipal del districte.
- b) Convocar i dirigir les sessions del plenari i de les diferents comissions. En el cas que es produeixi un empat en la segona votació, s'haurà de decidir amb el vot de qualitat.
- c) Elevar els acords del consell a l'Alcaldia i a tots els grups municipals, i si escau, al ple de l'Ajuntament.
- d) Informar el veïnat i les entitats sobre el desenvolupament dels temes que debat el consell.
- e) Organitzar sessions del consell de caràcter informatiu, obertes a la totalitat d'entitats del districte, en els casos de temes d'especial interès per a les entitats i per al veïnat. En aquestes sessions, les persones assistents hi tindran dret a veu.
- f) Executar, supervisar i fer complir els acords que hagi adoptat el consell.
- g) Realitzar el seguiment de les actuacions, les obres i la prestació dels serveis municipals que es realitzin al districte.
- h) Fomentar la proximitat i la relació amb els veïns i les veïnes mitjançant reunions, visites i d'altres mecanismes que s'estableixin.
- i) Promoure, en el marc del consell de districte, activitats i projectes comunitaris que millorin la relació i la col·laboració social
- j) Supervisar les partides del pressupost municipal destinades a la prioritització de despesa per part del Consell Municipal de Districte i justificar-ne la utilització oportunament.
- k) Trametre als òrgans centrals de l'Ajuntament una còpia de les actes i dels acords adoptats i de qualsevol altra documentació que li sol·licitin.
- l) Realitzar, en el marc del consell de districte, una anàlisi de les necessitats dels barris que conformen el districte per tal de proposar les actuacions necessàries.
- m) Fer seguiment dels temes tractats al plenari del Consell Municipal de Districte.
- n) Representar el Consell Municipal de Districte»

### **Normativa d'aplicació**

La tramitació de la present proposta està sotmesa a les previsions de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, i el Decret Legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, que regulen la potestat reglamentària i d'autoorganització de les entitats locals.

D'acord amb els antecedents esmentats, aquesta Comissió Informativa sotmet a la consideració de l'Excm. Ajuntament en Ple l'adopció dels següents

## A C O R D S

**PRIMER.-** Prendre en consideració l'informe emès per la Direcció del Servei d'Estructura Territorial, en compliment del previst a la Disposició Addicional tercera del Reglament de Participació Ciutadana i, consegüentment, aprovar inicialment la modificació de l'apartat quart de l'article 31 del Reglament Municipal de Participació Ciutadana, en els termes que seguidament es concreten:

On diu:

"31.4. Les atribucions de la presidència dels consells municipals de districte són les següents:

- a) Dirigir el consell municipal del districte
- b) Convocar i dirigir les sessions del plenari i de les diferents comissions. En el cas que es produeixi un empat en la segona votació, s'haurà de decidir amb el vot de qualitat
- c) Elevar els acords del consell a l'Alcaldia i a tots els grups municipals i, si escau, al Ple de l'Ajuntament.
- d) Informar el veïnat i les entitats sobre el desenvolupament dels temes que debat el consell.
- e) Organitzar sessions del consell de caràcter informatiu, obertes a la totalitat d'entitats del districte, en els casos de temes d'especial interès per a les entitats i per al veïnat. En aquestes sessions, les persones assistents hi tindran dret a veu.
- f) Executar, supervisar i fer complir els acords que hagi adoptat el consell.
- g) Realitzar constantment el seguiment de les actuacions, les obres i els serveis municipals que es realitzin al districte.
- h) Fomentar la proximitat i la relació amb els veïns i les veïnes i les entitats mitjançant reunions, visites i d'altres mecanismes que s'estableixin.
- i) Promoure activitats i projectes comunitaris que millorin la relació i la col·laboració social al territori.
- j) Vetllar pel compliment de la legalitat vigent i dels acords de la corporació
- k) Aplicar i gestionar les partides del pressupost municipal que se li atribueixen específicament i justificar-ne la utilització oportunament.
- l) Vetllar i promoure la coordinació permanent dels diferents serveis municipals que actuen al districte.
- m) Trametre als òrgans centrals de l'ajuntament una còpia de les actes i dels acords adoptats i de qualsevol altra documentació que li sol·licitin.
- n) Participar en les recepcions de les obres que es dugin a terme al districte
- o) Exercir totes aquelles funcions per a les quals l'hagi delegat de manera expressa l'Alcaldia, inclosa l'autorització i la disposició de la despesa pressupostària territorialitzada la gestió de la qual hagi estat objecte de delegació.
- p) Realitzar una anàlisi constant de les necessitats dels barris que conformen el districte per tal de dissenyar les actuacions necessàries.

Ha de dir:

31.4. Les atribucions de la presidència dels consells municipals de districte són les següents:

- a) Dirigir el consell municipal del districte.
- b) Convocar i dirigir les sessions del plenari i de les diferents comissions. En el cas que es produeixi un empat en la segona votació, s'haurà de decidir amb el vot de qualitat.
- c) Elevar els acords del consell a l'Alcaldia i a tots els grups municipals, i si escau, al ple de l'Ajuntament.
- d) Informar el veïnat i les entitats sobre el desenvolupament dels temes que debat el consell.
- e) Organitzar sessions del consell de caràcter informatiu, obertes a la totalitat d'entitats del districte, en els casos de temes d'especial interès per a les entitats i per al veïnat. En aquestes sessions, les persones assistents hi tindran dret a veu.
- f) Executar, supervisar i fer complir els acords que hagi adoptat el consell.

- g) Realitzar el seguiment de les actuacions, les obres i la prestació dels serveis municipals que es realitzin al districte.
- h) Fomentar la proximitat i la relació amb els veïns i les veïnes mitjançant reunions, visites i d'altres mecanismes que s'estableixin.
- i) Promoure, en el marc del consell de districte, activitats i projectes comunitaris que millorin la relació i la col·laboració social
- j) Supervisar les partides del pressupost municipal destinades a la prioritització de despesa per part del Consell Municipal de Districte i justificar-ne la utilització oportunament.
- k) Trametre als òrgans centrals de l'Ajuntament una còpia de les actes i dels acords adoptats i de qualsevol altra documentació que li sol·licitin.
- l) Realitzar, en el marc del consell de districte, una anàlisi de les necessitats dels barris que conformen el districte per tal de proposar les actuacions necessàries.
- m) Fer seguiment dels temes tractats al plenari del Consell Municipal de Districte.
- n) Representar el Consell Municipal de Districte

Les facultats relacionades anteriorment podran ésser complementades amb facultats de govern en l'àmbit dels respectius districtes que eventualment hagin estat delegades per l'Alcaldia. Les dites facultats podran ser objecte de delegació en favor de les respectives presidències dels consells municipals de districte o d'altres regidors i regidores que actuarien com a regidors de districte i assistirien a les reunions del Consell Municipal de Districte amb veu i sense vot.

**SEGON.-** Sotmetre l'acord d'aprovació inicial de la modificació puntual del Reglament Municipal de Participació Ciutadana a informació pública i audiència als interessats mitjançant un anunci en el Butlletí oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i en el Tauler d'anuncis de la Corporació; durant el termini de trenta dies hàbils establert per l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a la formulació de reclamacions, al·legacions i suggeriments. En cas de que no se'n produeixi cap, l'acord esdevindrà definitiu.

No obstant això, l'Excm. Ajuntament en Ple resoldrà segons consideri més adient.

Terrassa, 20 de gener de 2020

La Presidenta delegada  
de la Comissió Informativa de Cicles de Vida

Teresa Ciurana i Satlari