

# **PROJECTE DE NOVA ORDENANÇA DE LES BASES GENERALS REGULADORES DE LES SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE TERRASSA.**

## **1.- Introducció**

D'acord amb allò establert a l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

Quan en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o diferents als que preveu aquesta Llei, aquests han de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, l'article 133 de la citada Llei 39/2015, disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma. No obstant i això, quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer.

En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Quan la iniciativa normativa afecti les despeses o els ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i s'han de supeditar al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

## **2.- Antecedents i fonaments legals**

L'Ajuntament de Terrassa va aprovar en data 21 de desembre de 2004 l'Ordenança General de Subvencions. Des d'aquesta data, el marc legal en què s'emmarca aquesta ordenança s'ha modificat i ampliat; per tant, és necessari fer una actualització en aquesta matèria.

El Ple de l'Ajuntament de data de 26 de novembre de 2015 va aprovar per unanimitat una proposta de resolució en què es proposava la modificació de l'Ordenança General de Subvencions.

El què aquest Acord de Ple demanava era que s'efectuessin les modificacions necessàries a l'Ordenança de subvencions per tal de catalogar, estandaritzar i objectivar una metodologia d'avaluació anterior a l'atorgament de subvencions així com una metodologia d'avaluació posterior que permetés valorar l'impacte i la utilitat social dels projectes i activitats subvencionats.

D'altra banda, s'ha de deixar palesa la significació de l'activitat subvencional, a través de la qual el sector públic canalitza bona part de la seva activitat financera, tal i com es regula per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions. Des d'un punt de vista econòmic, les subvencions constitueixen una part significativa de la despesa pública, per la qual cosa la nova Ordenança de les bases generals reguladores de les subvencions de l'Ajuntament de Terrassa ha de contribuir en una major eficàcia en l'assignació dels recursos públics.

Així doncs, el marc legal regulador d'aquesta matèria es troba contingut principalment en la Llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.

Se senyalen, també com a marc regulador legal i normatiu en la matèria objecte de l'Ordenança de la que s'informa, les següents: Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals; RD 887/2006, que aprova el Reglament que desenvolupa la Llei General de Subvencions; Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya; Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de règim Local; i Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya".

### **3.- Objectius de la iniciativa normativa**

La nova Ordenança vol contribuir a garantir la transparència de les actuacions i decisions de l'Ajuntament i respectar el dret de la ciutadania a una informació clara i suficient sobre aquells assumptes que l'afecten.

En la proposta d'Ordenança s'ha dissenyat una metodologia d'atorgament de subvencions establint uns criteris generals i uns específics, que amb l'aplicació d'unes puntuacions reforçaran el procés de perfeccionament i racionalització del sistema financer del municipi

També es recullen les novetats normatives i les especificitats tècniques que la nova legislació disposa.

En aquest sentit, els principals objectius de la norma són:

- Millorar la concessió i l'atorgament garantint l'equitat, l'objectivitat, la transparència i posant l'èmfasi en el retorn social com a concepte fonamental en les polítiques públiques.
- Establir un sistema que mesuri el valor social dels projectes i actuacions així com l'impacte social.
- Assegurar la rendibilitat social dels diners dels ciutadans i ciutadanes de Terrassa.
- Homogeneïtzar, objectivar i donar transparència a la valoració dels criteris aplicables eliminant qualsevol tipus de discrecionalitat.
- Posar en valor com a criteris generals la capacitat i la qualitat democràtica de l'entitat; els fonaments i valors en la convivència, la igualtat, la participació i la democràcia; l'impacte i/o innovació social; la promoció i projecció de la nostra ciutat; la inclusió

- social i l'equitat; i, la defensa i promoció dels drets humans i de l'accessibilitat universal per a tothom.
- Estandaritzar la valoració posterior sota criteris econòmics, de qualitat, i d'impacte i utilitat social.

#### **4.- Principi d'eficiència**

La gestió de les subvencions que es concreta en la norma es realitza d'acord amb el principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

El contingut de la nova Ordenança no suposa cap càrrega administrativa addicional, innecessària o accessòria per a la ciutadania atès que el que pretén es, precisament, l'agilització de la tramitació del procediment i alhora racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics que l'Ajuntament haurà de destinar-hi.

Per altra banda, aquesta nova normativa disposa d'un sistema que mesura el valor social dels projectes i actuacions subvencionades. És a dir, més enllà de l'efecte econòmic permet analitzar quina repercussió té en el conjunt de la ciutadania, i no només en les persones usuàries directes de l'esdeveniment. L'objectiu de mesurar aquest impacte social és impulsar millores que augmentin el valor social dels programes per a les persones a les quals s'adrecen i per al conjunt de la ciutadania. L'avaluació de l'impacte social ajudarà a les entitats a planificar millor, a ser més eficaces i eficients i a assignar millor els seus recursos.

#### **5.- Proporcionalitat de la norma**

Tal i com es després dels objectius que s'expliciten a l'apartat 3er d'aquest document, aquesta iniciativa normativa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es pretén cobrir amb la norma i s'estableixen mesures per garantir de forma més clara els drets de la ciutadania i de les associacions en aquest àmbit.

#### **6.- Afectació econòmica**

La iniciativa normativa no afecta les despeses o els ingressos públics presents o futurs, i, per tant, no suposa cap afectació en aquest àmbit.

#### **7.- Transparència**

Quant a la participació prevista a l'article 133, atès que la proposta de norma no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions addicionals a les persones beneficiàries que no estiguin incloses en la LGS, i únicament regula aspectes d'estandarització i homogeneïtzació de criteris aplicables en la valoració anterior i posterior, no s'ha realitzat la consulta pública regulada a l'apartat primer de l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Així mateix, el projecte de l'ordenança es va elaborar en el marc d'una comissió tècnica durant els mesos de maig a setembre de 2016, essent impossible posar-lo a consulta amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta norma, segons s'estableix a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 que va entrar en vigor a l'octubre del 2016.

#### **8.- Avaluació normativa**

L'article 130 de la citada Llei 19/2015 regula l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, establint que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius previstos i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposades en aquestes.

El resultat de l'avaluació s'ha de plasmar en un informe que s'ha de fer públic, amb el detall, la periodicitat i per part de l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.



Mercè Soler i Campins  
Directora de Serveis de Ciutadania i Qualitat Democràtica

Terrassa, 15 de març de 2017  
Àrea de Drets Socials i Serveis a les Persones.