

## **PROJECTE DE NOVA ORDENANÇA DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ I BON GOVERN DE L'AJUNTAMENT DE TERRASSA I EL SEU SECTOR PÚBLIC.**

### **1.- Introducció**

D'acord amb allò establert a l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

Quan en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o diferents als que preveu aquesta Llei, aquests han de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, l'article 133 de la citada Llei 39/2015, disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma. No obstant i això, quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer.

En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Quan la iniciativa normativa afecti les despeses o els ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i s'han de supeditar al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

## **2.- Antecedents i fonaments legals**

La Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, i la Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, ambdues de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, i les modificacions introduïdes a la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'Arxius i Gestió Documental, que adequa el marc legislatiu dels arxius a la nova Llei de Transparència catalana, introduint-hi noves obligacions en matèria de transparència que apliquen a tots els arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya, dins el qual s'integra també l'Arxiu Municipal de Terrassa, constitueixen una fita molt rellevant dins del procés de regeneració i aprofundiment de la democràcia, i han volgut donar compliment a la demanda social que cada cop exigeix una major transparència sobre el funcionament de les administracions i els processos de presa de decisió, incloent-hi el reconeixement d'un dret d'accés a la informació pública, així com una major participació en la presa de decisions, mitjançant la concreció i el desenvolupament d'aquests principis, i l'establiment d'uns drets i unes obligacions jurídiques correlatives amb uns mecanismes de garantia que les mateixes lleis estableixen, per tal que no quedin com a mers principis programàtics.

Aquestes normes han fixat uns estàndards molt exigents per a totes les administracions públiques i per a la resta de subjectes obligats en el camp de la publicitat activa, l'obertura de dades i la reutilització de la informació pública, del dret d'accés a la informació pública, dels grups d'interès, del bon govern i del govern obert, exigències que reclamen la col·laboració estreta entre tots els nivells de govern i administració per assolir el millor desplegament i la millor aplicació de la Llei.

## **3.- Objectius de la iniciativa normativa**

La present ordenança pretén complementar el marc normatiu d'àmbit municipal que l'Ajuntament de Terrassa ha aprovat en ús de la seva potestat reglamentària on s'integren diferents normes que contenen regulació en matèria de transparència i accés a la informació, principalment; el Reglament Municipal de Participació Ciutadana (2016), les Normes d'Organització i Funcionament del Registre de Grups d'Interès (2016), l'Ordenança Municipal per al govern i l'administració electrònica (2006 i modificat el 2014), i el Reglament del Sistema Arxivístic Municipal de Terrassa (2004), amb l'objectiu de facilitar l'aplicació i desenvolupament de les lleis de transparència anteriorment referides, tot allò de conformitat amb la Disposició Final Tercera apartat segon de la Llei 19/ 2014 esmentada i de la Llei 37/2007, de 16 de novembre, modificada per la Llei 18/ 2015 de 9 de juliol, sobre reutilització de la informació del sector públic, a través de l'establiment d'unes normes que regulin la transparència de l'activitat de l'Ajuntament de Terrassa i ens dependents, així com de l'exercici del dret de reutilització i accés a la informació pública, establint els mitjans necessaris per a aquesta finalitat, que seran preferentment electrònics.

En aquest sentit, els principals objectius de la norma són:

- Fomentar la transparència en l'administració municipal.
- Mantenir o augmentar l'estàndard de qualitat de la informació que es publica al Portal de Transparència en aplicació del principi de publicitat activa.
- Clarificar, agilitzar i simplificar l'accés a la informació no publicada al Portal de Transparència, però que té la consideració d'informació pública.
- Garantir els drets de la ciutadania en relació amb la transparència, l'accés a la informació i el bon govern.

- Establir mecanismes que facilitin el control de la ciutadania sobre l'activitat municipal, la prestació dels serveis i els plans i programes que s'impulsen des de l'administració municipal.

#### **4.- Principi d'eficiència**

El contingut de la nova Ordenança no suposa cap càrrega administrativa addicional, innecessària o accessòria per a la ciutadania atès que el que pretén es, precisament, l'agilització de la tramitació del procediment que regula l'exercici del dret d'accés a la informació que no es troba publicada al Portal de Transparència, i alhora racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics que l'Ajuntament haurà de destinar-hi.

Amb aquesta iniciativa s'aconsegueix, també, la reducció dels terminis de resolució d'aquests procediments, mantenint les garanties procedimentals necessàries.

Pel que fa a nous tràmits, la norma introdueix dos tràmits nous. En relació amb els drets de la Ciutadania en relació amb la transparència, introdueix un nou tràmit per facilitar la formulació de queixes per la no publicació al Portal de transparència d'informació que hauria d'estar disponible segons disposen les Lleis de Transparència i la mateixa Ordenança (article 5).

D'altra banda, en l'àmbit del bon govern, l'article 33 aticula un nou mecanisme per tal que la ciutadania pugui formular d'una manera directa als càrrecs electes de l'Ajuntament preguntes relacionades amb la gestió municipal, facilitant així l'accessibilitat dels representants polítics municipals i la transparència en la seva actuació.

#### **5.- Proporcionalitat de la norma**

Tal i com es després dels objectius que s'expliciten a l'apartat 3er d'aquest document, aquesta iniciativa normativa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es pretén cobrir amb la norma i s'estableixen mesures per garantir de forma més clara els drets de la ciutadania en aquest àmbit.

#### **6.- Afectació econòmica**

La iniciativa normativa no afecta les despeses o els ingressos públics presents o futurs, i, per tant, no suposa cap afectació en aquest àmbit.

#### **7.- Transparència**

Pel que fa al contingut, el text normatiu defineix definir clarament els seus objectius en el preàmbul o exposició de motius i les diferents fases del procés des del moment en què es va acordar l'iniciativa normativa per part de la Comissió Informativa especial en matèria de transparència es troben publicades al Portal de Transparència i la informació accessible per part de tota la ciutadania.

Quant a la participació prevista a l'article 133, atès que la proposta de norma no te un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions addicionals a les persones destinatàries i únicament reguli aspectes parcials en matèria de transparència que es deriven d'obligacions provinents de les Lleis de Transparència, no s'ha realitzat la consulta pública regulada a l'apartat primer de l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

## **8.- Avaluació normativa**

L'article 130 de la citada Llei 19/2015 regula l'avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació, establint que les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius previstos i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposades en aquestes.

El resultat de l'avaluació s'ha de plasmar en un informe que s'ha de fer públic, amb el detall, la periodicitat i per part de l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració corresponent.

En aquest sentit, la norma dedica el Capítol I del Títol VIII a l'aplicació, seguiment i avaluació. Més concretament l'article 42 estableix els mecanismes per avaluar l'assoliment dels objectius de transparència i l'article 43 estableix els mecanismes per avaluar l'aplicació de l'Ordenança.

Es regula, finalment, la participació activa de la ciutadania en el desplegament i aplicació d'aquesta norma amb la creació d'una Comissió Ciutadana de Transparència.

Terrassa, 27 de gener de 2017

Àrea de Serveis Generals i Govern Obert