

---

**CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA**  
**ELABORACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE LA PRESTACIÓ**  
**PATRIMONIAL DE CARÀCTER NO TRIBUTARI SOBRE EL SERVEI PÚBLIC**  
**D'ABASTAMENT D'AIGUA DE L'AJUNTAMENT DE TERRASSA**

---

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Terrassa, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

**A- PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA**

La regulació actual del servei públic d'abastament d'aigua va ser aprovada l'any 1994, fa poc més de vint anys, mitjançant la corresponent ordenança municipal. Passat aquest temps és necessari adaptar la regulació del servei a noves necessitats tècniques i socials, com els avenços tecnològics tant en els aspectes de prestació del servei com en les instal·lacions vinculades al consum dels usuaris, els sistemes d'estalvi d'aigua, els mecanismes de transparència i participació, la regulació en els períodes de sequera o el règim

Passats més de vint anys des de l'aprovació de l'Ordenança Municipal del Servei Públic de Proveïment i Sanejament d'Aigües, és des de tot punt de vista necessari i oportú procedir a la seva revisió. Revisió que s'ha de realitzar de forma separada entre abastament i sanejament, atès que són matèries que si bé conflueixen en el mateix cicle integral de l'aigua, tenen un desenvolupament legislatiu i una naturalesa tècnica diferent, i es troben contemplades com a serveis públics i competències diferenciades en la normativa de regim local.

D'una banda, com s'ha comentat anteriorment, hi ha un seguit de qüestions tècniques i socials que demanen una nova regulació més moderna.

De l'altre, des del punt de vista jurídic cal adaptar la regulació del servei als canvis normatius que s'han anat produint, entre els que són d'especial rellevància els que fan referència als drets dels usuaris previstos en el codi de consum, i els que regulen les mesures per evitar la pobresa energètica, afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i evitar la suspensió del subministrament del servei en els casos en que quedi acreditada la vulnerabilitat de l'usuari. I finalment, a tots aquests arguments hi conflueix també la raó de la oportunitat, en tant que el passat desembre de 2016 va finalitzar la concessió del servei públic d'abastament d'aigua atorgada al gestor actual, que continua prestant el servei en virtut d'una prorroga forçosa.

En aquest període l'Ajuntament ha procedit a concretar la futura forma de gestió. Així, el Ple de l'Ajuntament de Terrassa va aprovar inicialment el 7 de setembre de 2017 el Reglament de Subministrament Domiciliari i Estalvi d'Aigua al Municipi de Terrassa, així com la forma de

gestió directa del Servei, mitjançant entitat pública empresarial local, els quals van quedar aprovats definitivament per acord de Ple de 22 de març de 2018.

D'acord amb l'article 6 del Reglament del Servei, aprovat pel Ple municipal en data 22 de març de 2017, és funció de l'ajuntament determinar i aprovar el sistema de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries que haurà d'aplicar l'ens gestor del servei a les persones que estiguin abonades al servei.

## **B – NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ**

Aprovat el canvi de forma en la gestió del servei i el Reglament que el regularà, esdevé necessari aprovar l'instrument fiscal que ha de permetre obtenir els recursos d'aquest nou servei, el qual ha de poder entrar en vigor en el moment en que finalitzi la prorroga de l'actual concessionària i la gestió del servei sigui assumida per la nova entitat pública empresarial local.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 7/2017, de Contractes del Sector Públic, i conseqüentment dels canvis que la mateixa introdueix a la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i, principalment a l'article 20 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (que incorpora un nou apartat dins de la regulació del fet imposable de les taxes, si la prestació del servei ho és en regim de concessió, de societats d'economia mixta, d'entitat pública empresarial, de societat de capital íntegrament públic i demés fórmules de dret privat), la contraprestació que satisfaci l'usuari o abonat del servei de caràcter essencial de subministrament d'aigua ha de ser qualificada com a prestació patrimonial de caràcter públic no tributari.

L'aprovació de l'ordenança fiscal és doncs imprescindible per disposar dels mecanismes necessaris que han de permetre endegar el servei municipal d'aigua un cop finalitzada la prorroga de l'actual concessionària.

La nova ordenança fiscal que es proposa aprovar es configura com una prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, d'acord amb el que preveu el Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, després de la modificació en el seu contingut operada mitjançant la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i el seu tràmit d'aprovació ha de ser com el de qualsevol altra ordenança fiscal.

## **C – OBJECTIUS DE LA NORMA**

Regular la contraprestació que els subjectes passius hauran de satisfer pel servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa:

- Fet imposable: el constitueix el subministrament d'aigua
- Subjectes passius: ho són els titulars del contracte de subministrament
- Responsables: els que estableix la llei general tributària
- Quotes del servei: per m<sup>3</sup> consumit i tipus de subministrament, i per altres serveis
- Quota social: Aplicació de bonificacions en cas de vulnerabilitat
- Normes de gestió i recaptació: El cobrament de les factures el realitzarà l'EPEL. En cas d'impagament, el deute pendent serà perseguit en via de constreïment.

## **D – POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES O NO REGULADORES**

L'opció de no regular aquesta qüestió ha estat descartada atès que, d'acord amb l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el municipi és competent en matèria d'abastament d'aigua, clavegueram i tractament d'aigües residuals, i l'article 26.1 de la referida llei estableix l'obligatorietat de que tots els municipis, per sí o associats, prestin serveis d'abastament domiciliari d'aigua potable i clavegueram, a l'hora que l'article 86 declara la reserva en favor de les Entitats locals dels dits serveis que els considera essencials.

D'altra banda, la Llei 7/2017, de Contractes del Sector Públic, i conseqüentment dels canvis que la mateixa introdueix a la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i, principalment a l'article 20 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març exigeixen que l'establiment d'aques tipus de prestacions econòmiques s'ha de regular necessàriament mitjançant l'aprovació d'una ordenança de tipus fiscal.

No existeixen doncs solucions alternatives a la de l'aprovació d'aquest instrument fiscal que permetin l'objectiu final que és el de poder cobrar la prestació del servei públic d'abastament d'aigua a les persones usuàries del servei.

Terrassa, 4 de juny de 2018