

RESOLUCIÓ núm. 5736

DATA 27 de juny de 2017

Dependència Serveis generals i Govern Obert

DECRET

Consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de revisió i modificació del vigent Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Terrassa.

La Constitució Espanyola reconeix i garanteix l'autonomia dels municipis, i aquest principi constitucional es desenvolupa en la Llei 7/1985, de Bases del Règim Local i en el Decret Legislatiu 2/2003, Text Refós de la Llei Municipal i del Règim Local de Catalunya, al determinar que als municipis, dins de la seva esfera de competències, els correspon entre d'altres les potestats reglamentària i d'autoorganització.

Aquestes potestats, es a dir, la potestat de dictar normes i de regular la pròpia organització, es recullen expressament en les Lleis referides anteriorment, i en concret, pel que respecta a la Llei de Bases del Règim Local en els articles 20.2), 49 i 69, i pel que respecta a la Llei Municipal i del Règim Local de Catalunya en els articles 48 i en la disposició addicional segona. Destacant, com a exemple més representatiu d'aquestes potestats, la possibilitat de que cada Corporació Local aprovi el seu propi Reglament Orgànic, adequat a les característiques pròpies de cada Corporació, i en el que s'incorpori la creació i regulació dels òrgans complementaris, el funcionament dels òrgans dels ens locals, informació i participació ciutadana i estatut dels membres de les corporacions locals.

L'Ajuntament de Terrassa va ser conscient des del primer moment de la importància de dotar-se d'una norma en la que es regulés l'organització i funcionament propi dins el marc de la Llei, descrivint els òrgans unipersonals i col·legiats necessaris i complementaris, fixant inequívocament les seves atribucions, i responsabilitats, regulant el seu funcionament procurant una actuació ordenada, eliminant al màxim la possibilitat de conflictes i perseguint en tot moment possibilitar actuacions i procediments basats en els principis d'economia, celeritat i eficàcia en l'actuació política i administrativa. Per aquests motius el Ple de l'Ajuntament en sessió realitzada en data 30 d'octubre de 1985, va aprovar un Reglament Orgànic Municipal que, posteriorment, en la sessió plenària realitzada el dia 29 de març de 1988, fou derogat per tal de donar pas a un altre text en el que sobre la base de l'anterior s'incorporaven modificacions amb l'ànim de millorar els mecanismes per aconseguir els objectius fixats.

L'any 1998, després de deu anys de vigència del Reglament Orgànic, l'Ajuntament de Terrassa va considerar oportú aprovar un nou text reglamentari que el substituís. En relació al text anterior, el nou reglament recollia una adequació a la resta de l'ordenament jurídic tant estatal com autonòmic, i incorporava aquells mecanismes que l'experiència obtinguda fins a llavors van fer pensar que eren convenients ateses les necessitats i les característiques de la Corporació Municipal d'aquell moment.

En aquests moments està vigent el Reglament Orgànic Municipal aprovat pel Ple municipal en data 28 de febrer de 1998 i modificat puntualment per acords de data del ple municipal de data 21 de juliol de 2011 i 26 de maig de 2016, publicats al Butlletí Oficial de la Província de data 14 d'agost de 1998, 28 de setembre de 2011 i 18 de juliol de 2016, respectivament.

L'any 2015 els grups polítics municipals van considerar necessari procedir a efectuar treballs de revisió, adequació i actualització del text vigent del Reglament Orgànic Municipal, amb l'objectiu d'adaptar-lo a les novetats legislatives que s'han produït tant a nivell estatal com autonòmic durant els disset anys de vigència, i introduir-hi alhora les oportunes modificacions que permetin un

RESOLUCIÓ núm.	5736
DATA	27 de juny de 2017
Dependència	Serveis generals i Govern Obert

funcionament més àgil i potenciar les previsions en matèria de transparència, participació ciutadana, govern obert, principalment.

Atenent el caràcter plenament normatiu del Reglament Orgànic Municipal, al procediment de revisió complerta del mateix és d'aplicació l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, on es preveu que "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores."

És per tot això que aquesta Alcaldia-Presidència, a la vista de la proposta que ha estat comunicada per la Junta de Portaveus, i en ús de les atribucions de que disposa legalment

DECRETA:

PRIMER.- OBRIR CONSULTA PÚBLICA amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de revisió i modificació del vigent REGLAMENT ORGÀNIC MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE TERRASSA de l'any 1998, amb l'objectiu de recollir les opinions i aportacions de la ciutadania i dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els aspectes següents:

A. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Les normes d'àmbit municipal que incorporen determinacions respecte del funcionament dels òrgans de l'ajuntament, la creació i regulació dels òrgans que tenen caràcter complementari, determinacions respecte la informació i participació ciutadana, i de l'estatut dels membres de la Corporació municipal, tenen la naturalesa de normes orgàniques.

En l'actualitat el contingut normatiu de naturalesa orgànica vigent es troba principalment en les disposicions normatives que seguidament s'indiquen:

- Reglament Orgànic Municipal (1998)
- Reglament de Participació Ciutadana (2016)
- Reglament del/la Síndic/a Municipal de Greuges de Terrassa (2016)
- Reglament dels serveis públics municipals de comunicació audiovisual. (2016)
- Reglament municipal per a la igualtat de gènere de l'Ajuntament de Terrassa (2011)
- Ordenança de Transparència, accés a la informació i bon govern. (2016)

Atenent el conjunt dels respectius reglaments de naturalesa orgànica vigents, el Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Terrassa es reserva com a continguts principals aquelles determinacions que es refereixen a l'estatut dels membres de la Corporació, al funcionament dels òrgans de l'ajuntament, i a la creació i regulació dels òrgans que tenen caràcter complementari.

RESOLUCIÓ núm. 5736

DATA 27 de juny de 2017

Dependència Serveis generals i Govern Obert

El projecte de revisió que s'iniciarà afectarà al Reglament Orgànic Municipal i pretén solucionar els problemes que es deriven del fet que la seva redacció actual és la que fou aprovada fa més de divuit anys, i no té en compte en alguns casos, o està manca d'adaptació en altres, respecte l'evolució normativa que ha seguit la Llei de Bases de Règim Local com el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, i també respecte d'altres normes municipals de caràcter orgànic que han estat revisades més recentment.

B. Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La necessitat de procedir a la revisió del Reglament Orgànic Municipal es correspon amb l'obligació municipal d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, de transparència, i de seguretat jurídica a l'hora d'exercir la potestat reglamentària. Aquests principis es justifiquen plenament en aquest cas, en tant que amb la revisió del referit reglament es pretén donar compliment a la normativa de règim local, i efectuar el necessari desenvolupament reglamentari en relació a l'estatut dels membres de la Corporació, al funcionament dels òrgans de l'ajuntament, i de la creació i regulació dels òrgans que tenen caràcter complementari, per adequar-ho a les característiques pròpies d'aquesta Corporació. També es justifica davant la necessitat de que la referida regulació ha d'estar actualitzada, i ha de ser plenament coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i amb la resta d'ordenances i reglaments municipals, perseguint la màxima integració normativa i que faciliti el seu coneixement i comprensió, i també les actuacions i presa de decisions.

És especialment necessari adaptar el contingut del vigent Reglament Orgànic Municipal en concordança a les actuacions portades a terme en els darrers anys en ús de la potestat normativa municipal respecte de les ordenances i reglaments que s'indiquen a continuació:

- Reglament de Participació Ciutadana (2016)
- Reglament del/la Síndic/a Municipal de Greuges de Terrassa (2016)
- Reglament dels serveis públics municipals de comunicació audiovisual. (2016)
- Reglament municipal per a la igualtat de gènere de l'Ajuntament de Terrassa (2011)
- Ordenança de Transparència, accés a la informació i bon govern. (2016)

C. Objectius de la norma

Els principals objectius del Reglament Orgànic Municipal es les seves determinacions en relació a l'estatut de les persones que en son membres de la Corporació Municipal (adquisició, suspensió i pèrdua de la condició, drets i deures, grups polítics municipals), en relació a l'organització i funcionament dels òrgans bàsics obligatoris, dels òrgans complementaris, municipal, estiguin adequades a les característiques pròpies de l'Ajuntament de Terrassa

Per tal que el reglament pugui donar una visió més complerta, i facilitar el seu coneixement i comprensió, també es pretén que el text normatiu integri aspectes legislatius que es recullen en la normativa bàsica estatal com en la normativa de règim local autonòmica.

D. Possibles solucions reguladores i no reguladores

S'ha de partir de la premissa que la modificació del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Terrassa és indefugible i absolutament imprescindible, a la llum de la manca d'adequació de part del seu contingut a la normativa estatal i autonòmica vigent en aquesta matèria, que únicament pot subsanar-se a través de la corresponent modificació normativa.

RESOLUCIÓ núm. 5736

DATA 27 de juny de 2017

Dependència Serveis generals i Govern Obert

Conseqüentment, no procedir a la revisió projectada del vigent Reglament Orgànic Municipal no és una opció viable ja que suposaria no atendre els principis de bona regulació pels quals s'ha de regir l'exercici de la potestat reglamentària per part de l'administració, que actualment estan previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

SEGON.- Establir que la consulta pública prèvia es realitzarà d'acord amb les determinacions que seguidament s'indiquen:

Termini:	Del 30 de juny al 28 de juliol de 2017, ambdós inclosos.
Servei responsable:	Secretaria General
Recollida d'aportacions:	Mitjançant l'adreça: secretaria.general@terrassa.cat

TERCER.- Publicar al Portal de Govern Obert – Transparència de l'Ajuntament de Terrassa la informació necessària per tal que la ciutadania disposi d'informació suficient per tal de poder emetre la seva opinió, així com el resultat del procés, un cop finalitzat i donar-ne la màxima difusió a través dels diferents mecanismes de comunicació amb que compta l'Ajuntament.


Jordi Ballart Pastor.
Alcalde